

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 31 января 2017 г. N 147-р

1. Утвердить целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (далее - целевые модели) согласно [приложению N 1](#).

2. Определить федеральные органы исполнительной власти, ответственные за мониторинг внедрения в субъектах Российской Федерации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по перечню согласно [приложению N 2](#).

3. Утвердить руководителей рабочих групп по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по перечню согласно [приложению N 3](#).

4. Федеральным органам исполнительной власти, предусмотренным [приложением N 2](#) к настоящему распоряжению, обеспечить утверждение составов и деятельность рабочих групп по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевых моделей.

5. По решению рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевых моделей соответствующий ответственный федеральный орган исполнительной власти, указанный в перечне, предусмотренном [приложением N 2](#) к настоящему распоряжению, направляет согласованные с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" предложения о необходимости корректировки целевой модели в Минэкономразвития России.

6. Минэкономразвития России совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" в случае целесообразности предложений, полученных в соответствии с [пунктом 5](#) настоящего распоряжения, в месячный срок обеспечивать подготовку и представление в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в целевые модели, в случае нецелесообразности представленных предложений направлять доклад в Правительство Российской Федерации.

7. Минэкономразвития России, Минстрою России, Минэнерго России совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" представлять в Правительство Российской Федерации доклады о ходе и результатах внедрения в субъектах Российской Федерации целевых моделей до 15 марта 2017 г., далее - один раз в полгода.

8. Рекомендовать ресурсоснабжающим организациям и сетевым организациям руководствоваться принципом обеспечения доступности услуг для потребителей с учетом положений целевых моделей "[Подключение](#) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения", "[Технологическое присоединение](#) к электрическим сетям" и "[Подключение](#) (технологическое присоединение) к сетям газораспределения".

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Целевая модель
"Осуществление контрольно-надзорной деятельности
в субъектах Российской Федерации"

I. Общее описание

Качество и эффективность организации регионального государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в субъектах Российской Федерации. Целевая модель "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" направлена на решение следующих задач:

снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

стимулирование выхода предпринимателей из "теневого" сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)).

II. Целевая модель

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показате лей на 31 декабря 2017 г.
-----------------------------	--	--	--

Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения
регионального государственного контроля (надзора)

1.1. Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора)	определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения об	100
---	---	---	-----

	власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	осуществлении, процентов	
1.2. Принятие административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)	<1>	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления, процентов	100

Раздел 2. Раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора)

2.1. Обеспечение размещения на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	размещение перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей с учетом методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, процентов	100
--	---	--	-----

административной
реформы (протокол
заседания
подкомиссии от 18
августа 2016 г. N 6), а
также имеющейся
практики
федеральных органов
исполнительной
власти,
исполнительных
органов
государственной
власти субъектов
Российской
Федерации

Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)

3.1. Подготовка предложений по определению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) <2>	систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору)	подготовлены и направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере регионального государственного контроля (надзора), предложения по определению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам контроля (надзора), процентов	100
3.2. Утверждение критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к	привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов	доля видов регионального государственного контроля (надзора) в числе 7 приоритетных, по которым утверждены	100

категории риска (классу опасности) <3>	предпринимательско й деятельности, научных и экспертных организаций	критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности), процентов
--	---	--

3.3. Составление плана проверок по 7 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) на основании риск- ориентированного подхода	предварительный учет подконтрольных субъектов (объектов), их распределение по категориям риска (классам опасности)	доля видов регионального государственного контроля (надзора) в числе 7 приоритетных, по которым план проверок составлен на основании риск- ориентированного подхода, процентов	100
--	---	---	-----

Раздел 4. Оценка эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)

4.1. Утверждение порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно- надзорной деятельности, предусматривающе й в том числе показатели эффективности и результативности контрольно- надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора)	разработка системы оценки результативности и эффективности контрольно- надзорной деятельности с учетом основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно- надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р	наличие порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, да/нет	да
--	--	---	----

Раздел 5. Учет подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок

5.1. Организация системы учета	внедрение информационного	доля видов регионального	100
-----------------------------------	------------------------------	-----------------------------	-----

подконтрольных субъектов (объектов), результатов мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) по видам контроля (надзора)	решения (ресурса), позволяющего вести учет подконтрольных субъектов (объектов)	государственного контроля (надзора), по которым с использованием информационных решений (ресурсов) обобщаются данные: о подконтрольных субъектах, в отношении 7 приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора); о распределении объектов по категориям риска (классам опасности); о результатах проверок, случаях привлечения к административной ответственности, процентов
---	--	---

Раздел 6. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации

6.1. Внедрение информационного решения (ресурса), позволяющего: вести учет подконтрольных субъектов (объектов); обеспечить информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), в том числе динамическое наблюдение за установленными показателями эффективности и результативности; обеспечить возможность	информатизация учета подконтрольных субъектов (объектов) должна быть ориентирована (в части 7 приоритетных видов контроля (надзора) в первую очередь на решение задач внедрения риск-ориентированного подхода; учет положений, касающихся межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в положениях (порядках) о видах регионального государственного контроля (надзора), административных регламентах	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым осуществлена информатизация контрольно-надзорной деятельности по указанным направлениям, процентов	100
---	---	---	-----

межведомственного осуществления
информационного регионального
взаимодействия в государственного
соответствии с контроля (надзора)
требованиями [части](#)
[8 статьи 7](#)
Федерального
закона "О защите
прав юридических
лиц и
индивидуальных
предпринимателей
при осуществлении
государственного
контроля (надзора)
и муниципального
контроля"

<1> В соответствии с [пунктом 2 части 2 статьи 5](#) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

<2> Здесь и далее к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) относятся следующие виды осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации контроля (надзора): экологический надзор, ветеринарный надзор, жилищный надзор, лицензионный контроль в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции, контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительный надзор.

<3> В случае, если нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий категории риска (классы опасности), предусматривает возможность установления (детализации) критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.