

**ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТОМСКОЙ
АГЛОМЕРАЦИИ В РАМКАХ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ"**

Список изменяющих документов
(введена постановлением Администрации Томской области
от 14.02.2017 N 48a)

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Томской агломерации в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации "Безопасные и качественные дороги" (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития транспортной инфраструктуры крупнейших городских агломераций в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации "Безопасные и качественные дороги", утвержденными Минтрансом России от 13.10.2016 N MC-33/1111, во исполнение поручения Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.09.2016 N 2).

При разработке Программы были учтены следующие стратегические документы Томской области: [Стратегия](#) социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 N 2580, Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск" (одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 N 22-р).

Концепцией создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск" (далее - Концепция) предусмотрены мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения и устранение системных ограничений развития транспортной инфраструктуры Томской области, создающих риски недостижения запланированных целей социально-экономического развития региона. В рамках направления "Умный и удобный город" в Концепции предусматривается решение задач по технологическому оснащению городской среды и улучшению транспортной инфраструктуры.

Основой реализации проекта "ИНО Томск" является развитие высокотехнологичных производств через инновационные и промышленные кластеры, большая часть которых сконцентрирована в границах Томской агломерации.

Кроме того, ведется работа по созданию в ЗАТО Северск территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), в границах которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности. Концепция по созданию ТОР предусматривает реализацию 18 проектов, что позволит резидентам привлечь свыше 29 млрд рублей инвестиций и создать 2,3 тысячи рабочих мест.

Реализация Программы позволит обеспечить потребности высокотехнологичных кластеров региона и ТОР в устойчивых транспортных связях в границах Томской агломерации и повысить инвестиционную активность компаний - участников кластеров и резидентов ТОР.

Для целей Программы используются следующие термины и определения:

"Городская агломерация" - образуемая крупнейшим городским округом - "ядром агломерации" и муниципальными образованиями - "спутниками" многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, с наличием "маятниковой" трудовой миграции населения в пределах одних суток;

"Дорожная сеть городской агломерации" - совокупность расположенных на территории городской агломерации автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и федерального значения (в соответствии со Сводом правил "Градостроительство, планировка и

застройка городских и сельских поселений СП 42.13330.2011. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89"), а также следующие объекты улично-дорожной сети:

- магистральные дороги скоростного и регулируемого движения;
- магистральные улицы непрерывного и регулируемого движения общегородского значения, транспортно-пешеходные и пешеходно-транспортные районного значения;
- улицы и дороги местного значения (наиболее загруженные): улицы в жилой застройке, улицы и дороги в научно-производственных, промышленных и коммунально-складских зонах (районах).

В состав Томской агломерации входят автомобильные дороги и объекты улично-дорожной сети (далее - УДС) в границах муниципальных образований "Город Томск" - ядро агломерации, ЗАТО Северск, Томский район, определенных Схемой Томской агломерации в составе [Схемы](#) территориального планирования Томской области, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 N 204а.

Программа разработана Администрацией Томской области с привлечением органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Томской агломерации, ФКУ "ФУАД "Сибирь", ОГКУ "Томскавтодор" по согласованию с Управлением ГИБДД УМВД России по Томской области и Сибирским филиалом ФАУ "РОСДОРНИИ".

Сведения о состоянии автомобильных дорог и объектов улично-дорожной сети в Программе приведены на основе имеющихся результатов диагностики автомобильных дорог и улиц, региональных программ социально-экономического развития, территориально-планировочных схем, а также результатов обследований, выполненных Сибирским филиалом ФАУ "РОСДОРНИИ" в целях экспресс-оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, уровня безопасности дорожного движения и условий движения транспортных потоков.

1. Паспорт Программы

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры
Томской агломерации в рамках приоритетного направления
стратегического развития Российской Федерации
"Безопасные и качественные дороги"

1. Основные положения

Наименование направления	Приоритетное направление стратегического развития Российской Федерации "Безопасные и качественные дороги"		
Наименование городской агломерации	Томская агломерация	Срок начала и окончания Программы	01.01.2017 - 31.12.2025
Куратор Программы	Губернатор Томской области Жвачкин Сергей Анатольевич		
Старшее должностное лицо (СДЛ)	Заместитель Губернатора Томской области по промышленной политике Шатурный Игорь Николаевич		
Функциональный заказчик	Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, начальник Департамента Белоусов Константин Александрович		
Руководитель Программы	Начальник Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области Белоусов Константин Александрович		
Ключевые участники Программы	Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство (ФКУ "Сибуправтодор"), Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Департамент архитектуры и строительства Томской области, Комитет общественной безопасности Администрации Томской области, ОГКУ "Томскавтодор", муниципальные образования "Город Томск", "ЗАТО Северск", "Томский район" <*>		
<*> - органы и организации, не являющиеся исполнительными органами власти Томской области, привлекаются к реализации настоящей Программы по согласованию			

2. Содержание Программы

Цели Программы	Приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" в нормативное состояние дорожной сети Томской агломерации (в 2018 г. - не менее 50% протяженности дорожной сети, в 2025 г. - 85%) и снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 г. (относительно уровня 2016 г.) на 50%, в 2025 г. - на 85%						
Показатели Программы и их значения по годам	Показатель	Тип показателя	Базовое значение <*>	Период, год			
				2017	2018	2019	2025 <***>
	1. Доля протяженности дорог Томской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, %	основной	36,6	46,9	56,4	58	85
	2. Снижение числа мест концентрации ДТП на дорогах Томской агломерации, %	основной	100	67	47	45	15
	3. Доля протяженности дорог Томской агломерации, работающих в режиме перегрузки в час пик, %	Показатель второго уровня	14,7%	14,0	13,4	13,1	11,5
	4. Доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети Томской агломерации (в части состояния дорожной сети и уровня безопасности дорожного движения), %	Показатель второго уровня	0	20	40	50	65

<*> Базовое значение показателя на отчетную дату.

<***> Указывается год получения стратегических результатов Программы

Результаты Программы	1. За счет проведения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" приведено в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние по показателям ровности и наличия дефектов 85% дорожной сети в Томской агломерации. 2. В рамках проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, объектов улично-дорожной сети и иных объектов, работ по организации дорожного движения и повышению безопасности дорожного движения, в том числе за счет оборудования участков дорожной сети средствами освещения, искусственными неровностями для ограничения скоростного режима, оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования, оснащения наземных пешеходных переходов и мест остановок общественного транспорта защитным и информационным оборудованием, введения ограничений скоростного режима количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий <1> на дорожной сети Томской агломерации снижено до 15% от уровня 2016 г.
Описание модели функционирования результатов Программы	Собрана и обобщена информация о состоянии дорожной сети Томской агломерации, в том числе об участках дорожной сети, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, местах концентрации дорожно-транспортных происшествий. На основании этих данных разработана и утверждена Программа. Под термином "Городская агломерация" понимается образуемая городским округом "Томск" - "ядром агломерации" и муниципальными образованиями "ЗАО Северск", "Томский район" - "спутниками" многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, с наличием "маятниковой" трудовой миграции населения в пределах одних суток. Под термином "Дорожная сеть городской агломерации" понимается совокупность расположенных на территории городской агломерации автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и федерального значения, а также следующие объекты улично-дорожной сети <2>: - магистральные дороги скоростного и регулируемого движения; - магистральные улицы непрерывного и регулируемого движения общегородского значения, транспортно-пешеходные и пешеходно-транспортные районного значения; - улицы и дороги местного значения (наиболее загруженные): улицы в жилой застройке, улицы и дороги в научно-производственных, промышленных и коммунально-складских зонах (районах). Программа разрабатывается и реализуется Администрацией Томской области совместно с федеральными органами исполнительной власти, администрациями муниципальных образований, владельцами автомобильных дорог. Программа предусматривает консолидацию ресурсов за счет всех возможных источников (федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы и т.д.) на решение

поставленных приоритетных задач.

Реализация Программы обеспечивает решение следующих приоритетных задач:

- обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения на дорожной сети Томской агломерации, в том числе в части сокращения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети (в том числе за счет оборудования участков дорожными барьерными ограждениями, средствами освещения, искусственными неровностями для ограничения скоростного режима; оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования; оснащения наземных пешеходных переходов и мест остановок общественного транспорта защитным и информационным оборудованием; введения ограничений скоростного режима и иных мероприятий);

- приведение дорожной сети Томской агломерации в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние за счет проведения соответствующих дорожных работ;

- устранение перегрузки дорожной сети Томской агломерации, в том числе за счет переключения перевозок грузов на иные виды транспорта, перевозок пассажиров - на общественный транспорт, оптимизации транспортных потоков, повышения эффективности системы управления дорожным движением, перехода на современные модели развития транспортной инфраструктуры с использованием комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, синхронизации развития всех видов транспорта и транспортной инфраструктуры;

- повышение уровня удовлетворенности граждан состоянием дорожной сети Томской агломерации.

Реализация Программы осуществляется с учетом необходимости ее синхронизации с иными программами и мероприятиями в области градостроительной деятельности, развития транспортной инфраструктуры и (или) затрагивающими транспортную инфраструктуру на территории агломерации

3. Этапы и контрольные точки

N пп	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
1	Этап 1. Реализация некапиталоемких мероприятий, предусматривающих выполнение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и ремонту дорожной сети		2017 - 2018 гг.
	Контрольные точки этапа 1 описаны в разделе 3 "Этапы и контрольные точки"		
2	Этап 2. Реализация капиталоемких мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией		2019 - 2025 гг.

	Контрольные точки этапа 2 описаны в разделе 3 "Этапы и контрольные точки"		
--	---	--	--

4. Бюджет Программы

Источники финансирования		Год реализации									
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
Бюджетные источники, млн руб.	Федеральный бюджет <*>	625,0	730,0	680,0 <***>	680,0 <***>	680,0 <***>	680,0 <***>	680,0 <***>	680,0 <***>	680,0 <***>	6115,0
	Бюджет Томской области	325,9	398,5	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	3104,4
	Местный бюджет	308,4	334,5	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	340,0 <***>	3022,9
Внебюджетные источники, млн руб.		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		1259,3	1463,0	1360,0 <***>	1360,0 <***>	1360,0 <***>	1360,0 <***>	1360,0 <***>	1360,0 <***>	1360,0 <***>	12242,3
<*> Без учета средств, необходимых для ремонта и развития автомобильных дорог федерального значения, входящих в Томскую агломерацию. <***> Указанные объемы финансирования приведены справочно, данные объемы предполагается уточнить в рамках подготовки корректировки программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Томской агломерации											

5. Ключевые риски и возможности

N пп	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
Ключевые риски		
1	Возникновение бюджетного дефицита, сокращение объемов финансирования дорожной отрасли	Применение менее затратных технологий, оптимизация проектных решений, оптимизация количества выполняемых работ, привлечение

		внебюджетного финансирования (с последующим возвратом за счет эксплуатации полученных результатов на платной основе), размещение облигационных займов
2	Недостаточная пропаганда безопасного дорожного движения и культурного поведения участников дорожного движения	Поощрение и развитие негативного отношения к нарушителям ПДД
3	Нарушение сроков разработки нормативных правовых актов и иных документов, требующихся для реализации Программы	Совершенствование системы контроля
4	Нарушение сроков выполнения работ в первые годы реализации Программы в связи с большим объемом работ, к которому рынок дорожно-строительных организаций не готов	Совершенствование технологического контроля
Ключевые возможности		
5	Поступление дополнительного финансирования в дорожные фонды	Формирование первоочередных планов по распределению финансирования
6	Увеличение доли протяженности улично-дорожной сети, соответствующей нормативу	Выполнение всего перечня мероприятий по содержанию и ремонту улично-дорожной сети
7	Увеличение доли водителей, соблюдающих ПДД	Ликвидация мест концентрации ДТП
8	Устранение перегрузки дорожной сети	Выполнение всего перечня мероприятий по реконструкции и строительству новых дорог и развязок, оптимизация организации дорожного движения

6. Описание Программы

Связь с государственными программами Российской Федерации	Государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы"; Федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах"
---	--

Формальные основания для инициации	- Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 3 августа 2016 г. N ДМ-П6-4620 об исполнении решений, принятых на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 г. (протокол N 1, Пр-1454 от 27 июля 2016 г.); - Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 15 октября 2016 г. N ДМ-П6-6192 об исполнении решений, принятых на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 сентября 2016 г. (протокол N 2, Пр-1919 от 6 октября 2016 г.)
Дополнительная информация	Цели Программы достижимы при условии удовлетворения следующих требований: - наличие достаточного объема финансовых ресурсов; - наличие развитого рынка услуг, связанных с дорожным хозяйством

<1> В соответствии с Федеральным [законом](#) от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" место концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасный участок дороги) - участок дороги, улицы, не превышающий 1000 метров вне населенного пункта или 200 метров в населенном пункте, либо пересечение дорог, улиц, где в течение отчетного года произошло три и более дорожно-транспортных происшествия одного вида или пять и более дорожно-транспортных происшествий независимо от их вида, в результате которых погибли или были ранены люди.

<2> Согласно Своду правил "Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений СП 42.13330.2011. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89".

Обоснование паспорта программы комплексного развития
транспортной инфраструктуры Томской агломерации в рамках
приоритетного направления стратегического развития
Российской Федерации "Безопасные и качественные дороги"

1. Структурная декомпозиция результатов программы



2. Календарный план-график работ программы

№ п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней	Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1	Этап 1 "Реализация некапиталоемких мероприятий, предусматривающих выполнение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и ремонту дорожной сети"	730	01.01.2017	30.12.2018		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области
1.1	Заключение соглашения с Росавтодором о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия "Приоритетный проект "Безопасные и качественные дороги" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" на 2017 год. Представление в Минтранс России сводного календарного плана выполнения соответствующих работ	40	01.01.2017	09.02.2017		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области

1.2	Контрольная точка		10.02.2017		Заключенное соглашение. Представлен ие календарног о плана выполнения соответствующих работ	
1.3	Заключение соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области о предоставлении местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в Томской агломерации на 2017 год	26	11.02.2017	09.03.2017		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, администрации г. Томска, ЗАТО Северск, Томского района (по согласованию)
1.4	Контрольная точка		10.03.2017		Заключенные соглашения	
1.5	Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Томской агломерации на 2017 год. Представление в Минтранс России сводного календарного плана выполнения мероприятий программы комплексного	20	11.03.2017	30.03.2017		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, администрации г. Томска, ЗАТО Северск, Томского района (по согласованию), ОГКУ "Томскавтодор"

	развития транспортной инфраструктуры на 2017 год, содержащего в том числе сведения о натуральных показателях объемов работ, в отношении которых заключены соответствующие контракты, стоимости фактически заключенных контрактов					
1.6	Контрольная точка		31.03.2017		Заключенные контракты. Представление календарного плана выполнения соответствующих работ	
1.7	Разработка и утверждение "дорожной карты" по актуализации и утверждению: - документов территориального планирования; - программ комплексного развития транспортной инфраструктуры; - комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, в том числе учитывающих пригородные перевозки; - комплексных схем организации дорожного	27	01.04.2017	27.04.2017		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Департамент архитектуры и строительства Томской области

	движения					
1.8	Контрольная точка		28.04.2017		Утверждение "дорожной карты"	
1.9	Обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных программой комплексного развития транспортной инфраструктуры Томской агломерации по состоянию на 1 августа 2017 г. (оценка производится на основании сводных календарных планов выполнения соответствующих работ)	243	01.01.2017	31.07.2017		Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, администрации г. Томска, ЗАТО Северск, Томского района (по согласованию), ОГКУ

Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 N 484а (ред. от 14.02.2017) "Об утверждении государственной программы "Развитие транспортной системы в Томской области" {КонсультантПлюс}