

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от 18 апреля 2017 г. № 5)

ПАСПОРТ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА
"Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг"

1. Основные положения

Наименование направления	"ЖКХ и городская среда"		
Краткое наименование проекта	Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг	Срок начала и окончания проекта	15 октября 2016 г. - 1 мая 2021 г.
Куратор проекта	Козак Д.Н. - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо (СДЛ)			
Функциональный заказчик	Мень М.А. - Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
Руководитель проекта	Чибис А.В. - заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		

Исполнители и соисполнители мероприятий проекта	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации Министерство экономического развития Российской Федерации Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Министерство энергетики Российской Федерации Федеральная антимонопольная служба Субъекты Российской Федерации Органы местного самоуправления
Разработчик паспорта проекта	Чибис А.В. - заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

2. Содержание приоритетного проекта

Цель проекта	Повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением к 2020 году аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 30% и повышением уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85%						
Показатели проекта и их значения по годам	Показатель	Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня)	Базовое значение	Период, год			
				2017	2018	2019	2020
	Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг (%) ¹	основной	76% (2016 год)	77%	78%	80%	85%
	Количество аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов (шт.)	основной	Не более 130 000 (2015) ²	Не более 117 000 (-10%)	Не более 104 000 (-20%)	Не более 95 000 (-27%)	Не более 91 000 (-30%)
	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (%)	основной	23,4 (2015)	27	30	30	30

¹ Указывается нарастающим итогом по отношению к базовому значению.

² По данным Росстата количество аварий в 2015 году в сфере водоснабжения - 86 709, теплоснабжения - 5 794, водоотведения - 37 184.

Результаты проекта	1. Создание и внедрение системы оценки качества жилищно-коммунальных услуг и формирование индекса обеспечит возможность оценки на территории субъекта Российской Федерации следующих основных параметров³: - количество исполненных в срок предписаний, выданных лицам, управляющим многоквартирными домами; - сокращение количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов; - объем привлеченных частных инвестиций, в том числе в рамках заключенных концессионных соглашений; - удовлетворенность населения качеством управления многоквартирными домами; - информированность населения об изменениях в жилищно-коммунальном хозяйстве; - уровень информатизации отрасли жилищно-коммунального хозяйства. Оценка и формирование индекса качества жилищно-коммунальных услуг будет осуществляться с обязательным участием граждан, экспертов, рейтинг будет публичен и доступен для всех заинтересованных лиц. Индекс будет призван стимулировать субъект Российской Федерации либо к улучшению состояния качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг, либо к его поддержанию, если текущий рейтинг будет достаточным. 2. Пакет законодательных и регулятивных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства за счет: - стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, - разработки и реализации мер по снятию институциональных и организационных ограничений по привлечению инвестиций (стратегических, портфельных, институциональных инвесторов) в отрасль жилищно-коммунального хозяйства в целях финансирования инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, трансформации действующих договоров аренды в концессионные соглашения. - разработки и реализации дополнительных мер, направленных на совершенствование системы расчетов за коммунальные услуги, исключающие недобросовестных посредников при перечислении средств от потребителя в адрес ресурсоснабжающей организации, - "донастройки" тарифного законодательства, в том числе в части обеспечения сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной привлекательности, устранения существующих противоречий в трактовке экономической обоснованности расходов, установления особенностей учета расходов в рамках холдинговых структур, - передачи объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе находящихся в управлении неэффективных унитарных предприятий, в концессию с организацией последующего мониторинга заключения и исполнения заключенных концессионных соглашений,
---------------------------	---

³ Набор параметров может быть уточнен в результате формирования методики оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг.

	- развития информационных ресурсов, аккумулирующих лучшие практики реализации проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, информацию о потенциальных проектах и инвесторах (банкжкх, Биржа проектов, рейтинг концессионеров, реестр недобросовестных участников рынка), - совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, реализуемых через механизм концессии в период с 2017 по 2020 годы, имея в виду необходимость создания инструментов, позволяющих охватить максимальное количество инвестиционных проектов, и оказание такой поддержки путем субсидирования процентной ставки, позволяющей, с одной стороны, увеличить охват инвестиционных проектов, реализующихся с использованием средств государственной поддержки, а, с другой стороны, снизить объем прямых бюджетных средств для финансирования указанных проектов. - формирования "коробочного" тиражируемого кредитного продукта в целях массового привлечения в отрасль инвестиций; - введения прозрачных механизмов управления коммунальной инфраструктурой, гарантирующих стабильность ресурсоснабжения потребителей. - совершенствования механизмов проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений; - устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений в жилищно-коммунальной сфере. 3. Совершенствование деятельности по управлению многоквартирными домами посредством определения минимального перечня сервисов, предоставление которые должно обеспечиваться в ходе осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (время реагирования (скорость рассмотрения) на обращение (жалобу) потребителя, наличие возможности подать обращение (жалобу) в режиме он-лайн, наличие в шаговой доступности офиса управляющей организации, наличие единой униформы сотрудников управляющей организации, требования к персоналу и другие). 4. Предоставление на территории всех субъектов Российской Федерации возможностей потребителям в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) направлять обращения в управляющие и ресурсоснабжающие организации, в контролирующие органы, передавать показания приборов учета, голосовать в режиме реального времени по вопросам управления домом, заключать договоры управления, договоры поставки коммунальных ресурсов, контролировать качество предоставляемых коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), выполняемых работ в многоквартирном доме
Описание модели функционирования результатов проекта	Обеспечение улучшения качества жилищно-коммунальных услуг: 1. Принят пакет законодательных и регулятивных мер по повышению инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства, а именно: - стимулирующий субъекты Российской Федерации к установления налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, - снимающий институциональные и организационные ограничения по привлечению инвестиций (стратегических,

портфельных, институциональных инвесторов) в отрасль жилищно-коммунального хозяйства, в целях финансирования инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры,

- повышающий уровень платежной и финансовой дисциплины потребителей жилищно-коммунальных услуг, в том числе совершенствующий систему расчетов за коммунальные услуги, исключаящую недобросовестных посредников при перечислении средств от потребителя в адрес ресурсоснабжающей организации,
- обеспечивающий "донастройку" тарифного законодательства в части сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной деятельности, устраняющий существующие противоречия в трактовке экономической обоснованности расходов, устанавливающий особенности учета расходов в рамках холдинговых структур;
- направленный на снижение аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов, - повышающий уровень удовлетворенности граждан оказываемыми коммунальными услугами,
- ликвидирующий неэффективные унитарные предприятия, в управлении которых находятся объекты коммунальной инфраструктуры, и расширению возможностей для привлечения концессионеров для управления объектами коммунальной инфраструктуры,
- формирующий в виде концессионеров профессиональных и эффективных команд для управления объектами коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения,
- улучшающий платежную и финансовую дисциплину в сфере жилищно-коммунального хозяйства,
- более широко охватывающий государственной поддержкой инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры,
- формирующий и создающий возможности тиражирования лучших практик реализации проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, упрощения процесса поиска потенциальных инвестиционных проектов (для инвесторов) и инвесторов (для проектов),
- сокращающий причины и условия, способствующие совершению преступлений и иных правонарушений в жилищно-коммунальной сфере.

3. Создана система оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг и присвоен соответствующий индекс субъекту Российской Федерации, что:

- позволит сформировать понимание имеющихся достижений и актуальных проблем в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг на территории субъекта Российской Федерации;
- сделает публичными для граждан и общественности результаты работы органов власти в сфере обеспечения граждан жилищно-коммунальными услугами и создадут основу для оценки эффективности их работы в этой сфере;
- позволит выявленные в результате рейтингования актуальные проблемы в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг положить в основу принятия управленческих решений органами власти при формировании соответствующих программ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с включением в их состав мероприятий, которые направлены на решение выявленных текущих проблем и востребованных гражданами, а также по повышению эффективности управления

такими объектами,
 - обеспечит распространение лучших практик в сфере модернизации объектов коммунальной инфраструктуры,
 - создаст условия для дальнейшего развития конкуренции и повышения клиентоориентированности отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

3. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
1.	Утверждение паспорта проекта	завершение этапа	17 ноября 2016 г.
2.	Утверждение сводного плана проекта	завершение этапа	16 января 2017 г.
3.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части принятия дополнительных мер, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей жилищно-коммунальных услуг.	контрольная точка результата	1 марта 2017 г.
4.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: - возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения; - установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса; - запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения; - введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения.	контрольная точка результата	1 апреля 2017 г.

№ п/п	Наименование
	При этом, концессионная плата, являющаяся критерием конкурса, не включается в тарифы регулируемых организаций.
5.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц.
6.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.
7.	Разработана программа проведения семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций.
8.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами.
9.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: -возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества;

Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
--	------

контрольная точка результата

1 февраля
2017 г.

контрольная точка результата

30 апреля
2017 г.

контрольная точка результата

1 мая
2017 г.

контрольная точка результата

7 апреля
2017 г.

контрольная точка результата

1 июня
2017 г.

№ п/п	Наименование
	- условия осуществления такой верификации; - процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник; - ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений.
10.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные; - возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения.
11.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам
12.	Подготовлена методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов.
13.	Сформирован механизм тиражирования лучших практик привлечения инвестиций и модернизации ЖКХ

Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
--	------

контрольная точка результата

1 июня
2017 г.

контрольная точка результата

1 апреля
2017 г.

контрольная точка результата

1 июля
2017 г.

контрольная точка результата

1 марта
2017 г.

№ п/п	Наименование
14.	Подготовлено типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры
15.	Размещено на сайте Минстроя России и направлено вместе с методическими материалами в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры
16.	Запущена система мониторинга реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ГАС "Управление"
17.	Подготовлена целевая модель ("дорожная карта") развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации
18.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры
19.	Запущен информационный ресурс, содержащий информацию о потенциальных проектах и инвесторах (Биржа проектов)
20.	Организовано проведение семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций.

Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
контрольная точка результата	30 апреля 2017 г.
контрольная точка результата	30 апреля 2017 г.
контрольная точка результата	1 мая 2017 г.
контрольная точка результата	1 июня 2017 г.
контрольная точка результата	1 мая 2017 г.
контрольная точка результата	1 мая 2017 г.
контрольная точка результата	1 декабря 2017 г.

№ п/п	Наименование
21.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений
22.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц
23.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры
24.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры.
25.	Утверждены органами власти субъектов Российской Федерации "дорожные карты" развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации
26.	Разработан проект методики оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг"
27.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами
28.	Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2017 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта

Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
контрольная точка результата	1 июня 2017 г.
контрольная точка результата	1 июня 2017 г.
контрольная точка результата	30 апреля 2017 г.
контрольная точка результата	1 июня 2017 г.
контрольная точка результата	1 августа 2017 г.
контрольная точка результата	1 июля 2017 г.
контрольная точка результата	1 сентября 2017 г.
контрольная точка показателя	15 октября 2017 г.

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
29.	Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта ⁴	контрольная точка результата	15 августа 2017 г.
30.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта ⁵	контрольная точка результата	25 декабря 2017 г.
31.	Утверждена методика оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг"	контрольная точка результата	20 декабря 2017 г.
32.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2017 году	контрольная точка результата	25 декабря 2017 г.
33.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части исключения посредников при оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг.	контрольная точка результата	1 августа 2017 г.
32.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения; - установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса;	контрольная точка результата	31 декабря 2017 г.

⁴ В случае принятия решения о выделении средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки.

⁵ В случае принятия решения о выделении средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки.

№ п/п	Наименование
	- запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения; - введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения. При этом, концессионная плата, являющаяся критерием конкурса, не включается в тарифы регулируемых организаций.
35.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений.
36.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: -возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества; - условия осуществления такой верификации; - процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник; - ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений.
37.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные;

Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
--	------

контрольная точка результата

31 декабря
2017 г.

контрольная точка результата

31 декабря
2017 г.

контрольная точка результата

31 декабря
2017 г.

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
	- возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения; - возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норма амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам; - внесение изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов.		
38.	Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2017 года (с опубликованием результатов)	контрольная точка результата	1 августа 2018 г.
39.	Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	контрольная точка результата	15 августа 2018 г.
40.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	контрольная точка результата	25 декабря 2018 г.
41.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2018 году ⁶	контрольная точка результата	31 декабря 2018 г.

⁶ В случае принятия решения о выделении средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки.

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
42.	Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2018 года (с опубликованием результатов)	контрольная точка результата	1 августа 2019 г.
43.	Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	контрольная точка показателя	15 октября 2019 г.
44.	Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	контрольная точка результата	15 августа 2019 г.
45.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	контрольная точка результата	25 декабря 2019 г.
46.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2019 году ⁷	контрольная точка результата	31 декабря 2019 г.
47.	Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2019 года (с опубликованием результатов)	контрольная точка результата	1 августа 2020 г.
48.	Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	контрольная точка показателя	15 октября 2020 г.

⁷ В случае принятия решения о выделении средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки.

№ п/п	Наименование
49.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2020 году
50.	Подготовлен итоговый отчет о реализации проекта
51.	Проект завершен. Итоговый отчет утвержден.

	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
	контрольная точка результата	31 декабря 2020 г.
	завершение этапа	1 апреля 2021 г.
	завершение этапа	1 мая 2021 г.

4. Бюджет приоритетного проекта

Источники финансирования		Год реализации				Всего
		2017	2018	2019	2020	
Бюджетные источники, млн руб.	Федеральный бюджет	5006	12000	12000	12000	41006
	Бюджеты субъектов Российской Федерации ⁸	0	0	0	0	0
	Местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники, млн руб.		0	0	0	0	0
Итого		5006	12000	12000	12000	41006

⁸ В базовом варианте с учетом изменения формы государственной поддержки на субсидирование процентной ставки софинансирования субъектов Российской Федерации не предполагается.

5. Ключевые риски и возможности

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/ реализации возможности
Ключевые риски		
1.	"Недоступность" кредитных ресурсов для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по причине высоких ставок	Снятие институциональных и организационных ограничений по привлечению кредитных ресурсов и повышение уровня вовлеченности банков в финансирование инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктур
		Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки
2.	Низкая вовлеченность банков в процесс кредитования инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Государственная поддержка инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры ("прямое финансирование" и субсидирование процентной ставки), реализуемых через механизм концессии в "малых городах"
		Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки
3.	Ухудшение финансового состояния регулируемых организаций и, как следствие, снижение инвестиционной активности и сокращение объемов расходов инвестиционного и производственного характера	Обеспечение учета подтвержденных инвестиционных потребностей регулируемых организаций при принятии субъектами Российской Федерации решений об установлении индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги
		Обеспечение на федеральном уровне содействия и координации в поиске инвесторов и презентации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ, требующих привлечения инвестиций с использованием интернет - портала "Биржа инвестиционных проектов"

№ п/п	Наименование риска/возможности
----------	--------------------------------

4. Технические сбои в работе ГИС ЖКХ и, как следствие, недостаточность наполнения системы необходимой информацией и недоступность требуемой информации для потребителей
5. Отсутствие решения Банка России о возможности инвестирования средств негосударственных пенсионных фондов в проекты по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в городах с населением менее 1 млн. человек
6. Неразмещение информации в ГИС ЖКХ поставщиками информации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (органы власти всех уровней (федеральный, региональный, муниципальный), участниками рынка жилищно-коммунального хозяйств (лица, оказывающие жилищно-коммунальные услуги, ресурсоснабжающие организации)
7. Нарушение сроков принятия изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства

Мероприятия по предупреждению риска/ реализации возможности
--

Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки

Контроль функционирования ГИС ЖКХ, выявление проблемных вопросов и оперативное принятие мер по их устранению

Активное взаимодействие с Банком России по обсуждению необходимых изменений, в том числе на площадке Правительства Российской Федерации, Проектного комитета

Контроль размещения информации в ГИС ЖКХ и привлечение к административной ответственности за нарушение порядка размещения информации в ГИС ЖКХ

Активное межведомственное взаимодействие, своевременное реагирование на нарушение сроков рассмотрения проектов актов соисполнителями

Использование упрощенного регламента согласования проектов нормативных правовых актов

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/ реализации возможности
8.	Принятие на федеральном уровне решений об установлении предельного размера индекса платы граждан за коммунальные услуги ниже инфляции, не учитывающих уже взятые инвестиционные обязательства (в рамках заключенных концессионных соглашений), а также потребности в инвестициях	Открытое обсуждение и качественный анализ проектов решений, которые оказывают влияние на состояние инвестиционной активности в отрасли жилищно-коммунального хозяйства Корректировка показателей проекта
9.	Непринятие органами местного самоуправления (собственниками объектов коммунальной инфраструктуры) решений о передаче в концессию объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе находящихся в управлении у неэффективных унитарных предприятий	Активная работа и вовлечение глав муниципальных образований, в том числе через ресурс высших должностных лиц (руководителей высших органов) субъектов Российской Федерации, в процесс передачи объектов коммунальной инфраструктуры в концессию
Возможности		
1.	Снижение объема бюджетных средств в общем объеме капитальных вложений в системы тепло-, водоснабжения и водоотведения	Расширение источников финансирования модернизации коммунальной инфраструктуры (в том числе за счет привлечения средств негосударственных пенсионных фондов)
2.	Рост вовлеченности собственников помещений в многоквартирных домах в решение вопросов управления многоквартирным домом	Реализация комплекса мер по информационно-разъяснительной работе среди граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства и проводимых реформах в отрасли

6. Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Российской Федерации	Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323)
Взаимосвязь с другими проектами и программами	"Формирование комфортной городской среды"
Формальные основания для инициации	Стратегия развития жилищно- коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р)
Дополнительная информация	Ограничения: наличие стратегических рисков реализации проекта, указанных в соответствующем разделе проектного предложения. Предложения по форме реализации Проекта: создание в Минстрое России проектного офиса в виде отдельного структурного подразделения Департамента

ОБОСНОВАНИЕ ПАСПОРТА ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

"ЖКХ и городская среда" по направлению "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг"

1. Обоснование проекта

В 2013 году по данным ВЦИОМ состояние ЖКХ названо проблемой № 1 в стране из-за высокого уровня износа коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, низкого уровня сервиса в отрасли, непрозрачных платежей, отсутствия реальных рычагов влияния со стороны собственников помещений в многоквартирных домах на недобросовестные управляющие организации и ряда других проблем, которые были исторически "накоплены" в отрасли, как минимум, за последние 20 лет.

Выявленные и подтверждаемые объективной ситуацией проблемы требовали принятия на всех уровнях власти решений, которые бы позволяли качественно и радикально изменить правила работы отрасли ЖКХ, "повернуть" ее лицом к потребителю и заставить слышать и учитывать его потребности.

В этой связи с 2014 по 2016 годы в отрасли произошли значительные изменения.

В частности, на федеральном уровне сформирована нормативная правовая база, создающая благоприятные условия для работы частного инвестора в сфере ЖКХ, которая, с одной стороны, гарантирует инвестору возврат вкладываемых инвестиций и возможность осуществления долгосрочного планирования своей деятельности за счет введения долгосрочного тарифного регулирования, а с другой стороны, гарантирует потребителю получение надежных и качественных услуг по доступной цене, поскольку в основу оценки деятельности концессионера заложено достижение им конкретных целевых показателей надежности и эффективности, а устанавливаемый ему тариф ограничен предельным индексом размера платы гражданина за коммунальные услуги. Субъект Российской Федерации стал стороной концессионного соглашения, что повышает ответственность власти за принимаемые тарифные решения и обеспечивает инвестору дополнительные условия стабильности его работы на территории.

В целях оказания методической и организационной поддержки, повышения информированности инвесторов об условиях работы в сфере ЖКХ при Минстрое России создан Центр ГЧП, в работу запущен информационный портал о наиболее эффективных технологиях в сфере ЖКХ (bankzhkh.rf).

В 2016 году впервые была запущена система оказания государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации коммунальной инфраструктуры в "малых городах".

В 2015 году объем привлеченных инвестиций в отрасль ЖКХ составил порядка 183 млрд. рублей.

По итогам 2016 года было заключено 1477 концессионных соглашений, из них только за 2016 год заключены 580 концессионных соглашений, за 2015 год - 271 концессионное соглашение, за 2014 год - 112 концессионных соглашений. Более чем по 190 концессионным конкурсам на сегодняшний день открыт прием заявок на участие.

Объем инвестиций, предусмотренных концессионными соглашениями, заключенными в 2016 году, составляет порядка 67,6 млрд руб. (из них 62,4 млрд руб. средства концессионеров).

По состоянию на 1 января 2017 г., общий объем инвестиций (нарастающим итогом), предусмотренных в рамках действующих концессионных соглашений, составляет 196,2 млрд. руб. (из них 183,4 млрд. руб. - средства концессионеров).

Первые результаты оценки действующих концессий показывают рост эффективности коммунальных предприятий: в теплоснабжении снижена аварийность на 47%, потери - на 18%; в водоснабжении аварийность снижена на 21%, потери на 14%. Можно говорить об улучшении качества жизни для 3,4 млн. россиян.

Результат преобразований, проведенных в отрасли, был оценен населением - по данным исследовательского холдинга Ромир, в июле 2016 года 71% россиян сообщили о том, что удовлетворены качеством жилищно-коммунальных услуг.

При этом коммунальная инфраструктура Российской Федерации как одна из самых масштабных в России обуславливает необходимость активного продолжения реализации задачи по ее модернизации во всех регионах страны наряду с реализацией потенциала повышения энергоэффективности отрасли, который, по экспертным оценкам, достигает 40%.

Справочно: Потребителями жилищно-коммунальных услуг являются почти 145 млн. человек (без учета промышленного сектора), т.е. вся страна, а протяженность сетей водоснабжения составляет 574 тыс. км, что в 1,5 раза превышает расстояние от Земли до Луны, сетей водоотведения составляет 192 тыс. км - оборот вокруг Земли 5 раз, протяженность сетей теплоснабжения равна 171 тыс. км, что в 2 раза больше протяженности железных дорог в России.

По экспертным оценкам, ежегодные инвестиционные потребности коммунального сектора составляют не менее 500 млрд. рублей (более 200 млрд. рублей - инвестиции в сферу теплоснабжения, более 100 млрд. рублей - инвестиции в

сферу водоснабжения, более 100 млрд. рублей - инвестиции в сферу водоотведения, более 100 млрд. рублей - инвестиции в сферу обращения с отходами).

Ежегодно за счет роста объемов жилищного строительства возрастает нагрузка на коммунальную инфраструктуру, одновременно растут требования потребителей к качеству коммунальных услуг - бесперебойности подачи ресурсов, скорости устранения аварий, соответствию ресурсов требованиям качества.

Таким образом, для продолжения реформирования и качественного преобразования жилищно-коммунальной сферы необходимо обеспечить дальнейшую модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и приведение их в соответствие запросам современного города.

Существенные преобразования были осуществлены и в жилищной сфере.

В частности, в целях повышения качества оказания жилищных услуг кардинально были изменены подходы к регулированию рынка оказания таких услуг, который сделали профессиональным путем введения с 1 мая 2015 г. лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами. Потребитель получил не только понятный способ смены управляющей организации в тех случаях, когда она ненадлежащим образом исполняет свои обязательства, но защиту от выставления "двойных квитанций" и более эффективную и оперативную защиту от нарушений со стороны органов государственного жилищного надзора (проверки управляющих организаций по жалобам граждан проводятся внепланово и без дополнительных согласований). На первом этапе лицензирование не смогли пройти порядка 13% управляющих организаций.

Вместе с тем, работа по "наведению порядка" на рынке управления жильем должна быть продолжена. Необходимо обеспечить получение всеми потребителями набора современных унифицированных сервисов, которые сделают его проживание в доме удобным и комфортным, в том числе обеспечат оперативное устранение выявляемых нарушений по дому.

2. Методика расчета показателей проекта

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула)	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Охват единиц совокупности	Ответственный за сбор данных
1.	Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг	%	2017 - 2020 (ежегодно)	$X/Y \times 100\%$	X - всего человек, удовлетворенных качеством ЖКУ; Y - всего опрошено человек	Опрос населения, анализ	в соответствии с утвержденной методикой опроса	ВЦИОМ
2.	Количество аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов (шт.)	шт.	2015 - 2017 (ежегодно)	-	X - количество аварий в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения в отчетному году	Показатель количество аварий предусмотрен отчетной формой Росстата 1-водопровод, 1-канализация, 1-ТЕП	100%	Росстат

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула)	Базовые показатели (используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Охват единиц совокупности	Ответственный за сбор данных
3.	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	%	2015 - 2017 (ежегодно)	$X/Y \times 100\% = Z$	X - объем заемных средств, рассчитанный в соответствии с методикой Минстроя России Y - объем капитальных вложений, рассчитанный в соответствии с методикой Минстроя России, Z - доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в отчетном году	Методика, утвержденная приказом Минстроя России от 20 февраля 2016 г. № 103пр	100%	Минстрой России

3. Структурная декомпозиция результатов проекта

№ п/п	Результат проекта	Требование к результату проекта
1.	Создание и внедрение системы оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг, в результате применения которой на основании сформированного индекса качества жилищно-коммунальных услуг будет обеспечена возможность проведения оценки уровня оказания жилищно-коммунальных услуг на территории субъекта Российской Федерации	1. Утверждена методика оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества оказания жилищно-коммунальных услуг". 2. Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг. 3. Сформирован индекс качества оказания жилищно-коммунальных услуг в разрезе субъектов Российской Федерации. 4. Опубликован индекс качества оказания жилищно-коммунальных услуг в разрезе субъектов Российской Федерации.
2.	Принятие пакета законодательных и регулятивных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства	1. Приняты меры, стимулирующие субъекты Российской Федерации к установлению налоговых льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса, в том числе путем снятия ограничений, связанных с распределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, 2. Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, снимающие институциональные и организационные ограничения по привлечению инвестиций (стратегических, портфельных, институциональных инвесторов) в отрасль жилищно-коммунального хозяйства в целях финансирования модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. 3. Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, повышающие уровень платежной и финансовой дисциплины потребителей жилищно-коммунальных услуг, в том числе совершенствующие систему расчетов за коммунальные услуги, исключаящие недобросовестных посредников при перечислении средств от потребителя в адрес ресурсоснабжающей организации. 4. Приняты изменения в законодательство, обеспечивающие "донастройку" тарифного законодательства в части сохранения экономии вследствие повышения эффективности деятельности и инвестиционной деятельности, устраняющие существующие противоречия в трактовке экономической обоснованности расходов, устанавливающие особенности учета расходов в рамках холдинговых структур.

№ п/п	Результат проекта	Требование к результату проекта
3.	Разработаны и утверждены изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования деятельности по управлению многоквартирными домами	5. Снижена аварийность на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов. 6. Повышен уровень удовлетворенности граждан оказываемыми коммунальными услугами. 7. Сокращено количество неэффективных унитарных предприятий, в управлении которых находятся объекты коммунальной инфраструктуры, и расширены возможности для привлечения концессионеров для управления объектами коммунальной инфраструктуры. 8. Сформированы в виде концессионеров профессиональные и эффективные команды для управления объектами коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. 9. Улучшена платежная и финансовая дисциплина в сфере жилищно-коммунального хозяйства. 10. Расширен объем оказания государственной поддержкой инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. 11. Запущены информационные ресурсы, аккумулирующие лучшие практики реализации проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, информацию о потенциальных инвестиционных проектах и инвесторах: банкжкх, Биржа проектов. 12. Устранены (минимизированы) причины и условия, способствующие совершению преступлений и иных правонарушений в жилищно-коммунальной сфере. Принятие изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования деятельности по управлению многоквартирными домами.

4. Обоснование достижения показателей проекта

Исходя из базового значения удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг в 2016 году в 76%, а также учитывая динамику изменения этого уровня, начиная с 2013 года (когда 58% граждан ставили проблемы в сфере ЖКХ на первое место), реализация мероприятий, предусмотренных проектом обеспечит получение всеми потребителями набора новых современных унифицированных сервисов, которые сделают его проживание в доме удобным и комфортным, в том числе обеспечат оперативное устранение выявляемых нарушений по дому. Такие мероприятия обеспечат постепенное повышение уровня удовлетворенности на 8% за период с 2017 (77%) по 2020 годы (85%).

Исходя из базового количества аварий и сложившегося темпа снижения количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов по отношению к показателям 2015 года, оперативных данных субъектов Российской Федерации о том, что в рамках заключенных концессионных соглашений в среднем снижение аварийности в теплоснабжении осуществляется на 47%, в водоснабжении на 21%, реализация мероприятий по обеспечению дальнейшей модернизации объектов коммунальной инфраструктуры приведет к стабильному темпу снижения аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения до 30% к 2020 году по отношению к 2015 году.

По состоянию на ноябрь 2016 года Фондом ЖКХ одобрено 36 заявок по 20 субъектам Российской Федерации на общую сумму за счет средств Фонда 4 386,29 млн. рублей, при общей стоимости проектов 9 053,77 млн. рублей. Для реализации указанных проектов модернизации будут привлечены частные инвестиции в размере 3 760,05 млн. рублей.

Действующий механизм предоставления финансовой поддержки на модернизацию коммунальной инфраструктуры в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451 оказался высоко востребован субъектами Российской Федерации.

В настоящее время Фондом ЖКХ ведется работа по рассмотрению и отбору заявок на 2017 год на финансирование 90 проектов модернизации коммунальной инфраструктуры в 31 субъекте Российской Федерации с объемом поддержки Фонда ЖКХ порядка 8800,0 млн. рублей, в связи с чем Минстрой России отмечает высокую потребность организаций коммунальной инфраструктуры в предоставлении такой финансовой поддержки.

В целях расширения объема финансовой поддержки организаций коммунальной инфраструктуры Минстроем России планируется изменение подходов к оказанию государственной поддержки проектов по модернизации систем коммунальной инфраструктуры путем введения механизма возмещения части доходов российских кредитных организаций по кредитам (займам), выданным ресурсоснабжающим организациям (либо российских негосударственных пенсионных фондов при покупке облигационных займов у соответствующих организаций) на осуществление строительства, модернизации и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно оценке Минстроя России, потенциальный объем привлеченных кредитных ресурсов может составить: в 2017 г. - 8 500 млн. руб., в 2018 г. - 20 400 млн. руб., в 2019 г. - 20 400 млн. руб., исходя из принципа непревышения общего лимита средств Фонда на соответствующий год (5 006 млн. руб. в 2017 г., 12 000 млн. руб. в 2018 г., 12 000 млн. руб. в 2019 г.) на поддержку модернизации систем коммунальной инфраструктуры и софинансирование кредитов, выданных по ставке 5 % до уровня ключевой ставки, увеличенной на 5 %.

5. Календарный план-график проекта

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней	Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1.	Утверждение паспорта проекта			17 ноября 2016 г.	Паспорт проекта	Минстрой России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
2.	Утверждение сводного плана проекта			16 января 2017 г.	Сводный план проекта	Минстрой России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
3.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части принятия дополнительных мер, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей жилищно- коммунальных услуг.	139	13 октября 2016 г.	1 марта 2017 г.	Проект федерального закона	Минстрой России Минэкономразвития России Минэнерго ФАС России Минкомсвязи России
4.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: - возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в	69	20 января 2017 г.	1 апреля 2017 г.	Проект федерального закона	Минстрой России Минэнерго России Минэкономразвития России ФАС России МЧС России Минфин России Ростехнадзор

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения;
- установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса;
- запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения.

- | | | |
|----|--|----|
| 5. | Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц | 37 |
| 6. | Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры | 57 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
--------	-----------	------------------------------------	------------------------------

1 февраля
2017 г.

10 марта
2017 г.

Проект
постановления
Правительства
Российской
Федерации

Минстрой России
ФАС России
Минэкономразвития
России

1 февраля
2017 г.

30 апреля
2017 г.

Проект
постановления
Правительства
Российской
Федерации

Минстрой России
ФАС России
Минэкономразвития
России
Минфин России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
7.	Разработана программа проведения семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций.	17
8.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами	65
9.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: -возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества; - условия осуществления такой верификации; - процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной	91

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
15 марта 2017 г.	1 апреля 2017 г.	Решение Министров России	Министром России
1 февраля 2017 г.	7 апреля 2017 г.	Проект постановления Правительства Российской Федерации	Министром России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
1 марта 2017 г.	1 июня 2017 г.	Проект федерального закона	Министром России ФАС России Минэкономразвития России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник;
 - ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений.

- | | | |
|-----|--|----|
| 10. | Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий:
- недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные;
- возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения | 91 |
| 11. | Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам | 79 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 марта 2017 г.	1 июля 2017 г.	Проект федерального закона	Минстрой России ФАС России Минэкономразвития России Минфин России
1 февраля 2017 г.	1 апреля 2017 г.	Проект федерального закона	Минфин России Минстрой России Минэкономразвития России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
12.	Подготовлена методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов	91
13.	Сформирован механизм тиражирования лучших практик привлечения инвестиций и модернизации ЖКХ	59
14.	Подготовлено типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры	89
15.	Размещено на сайте Минстроя России и направлено вместе с методическими материалами в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры	5

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 апреля 2017 г.	1 июля 2017 г.	Проект постановления Правительства Российской Федерации	Минфин России Минстрой России Минэкономразвития России
1 февраля 2017 г.	1 марта 2017 г.	Решение	Минстрой России
1 февраля 2017 г.	30 апреля 2017 г.	Решение	Минстрой России
25 апреля 2017 г.	30 апреля 2017 г.	Решение Минстроя России	Минстрой России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
16.	Запущена система мониторинга реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ГАС "Управление"	61
17.	Подготовлена целевая модель ("дорожная карта") развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации	60
18.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры	89
19.	Запущен информационный ресурс, содержащий информацию о потенциальных проектах и инвесторах (Биржа проектов)	30
20.	Организовано проведение семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций	244

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 марта 2017 г.	1 мая 2017 г.	Отчет о запуске системы мониторинга	Минэкономразвития России Минстрой России
1 апреля 2017 г.	1 июня 2017 г.	Решение Минстроя России	Минстрой России
1 февраля 2017 г.	1 мая 2017 г.	Проект постановления Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России
1 апреля 2017 г.	1 мая 2017 г.	Отчет о запуске отчета	Минстрой России
1 апреля 2017 г.	1 декабря 2017 г.	Отчет о проведении семинаров	Минстрой России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
21.	Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений	31
22.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц	92
23.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	89
24.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры.	61
25.	Утверждены органами власти субъектов Российской Федерации "дорожные карты"	60

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 мая 2017 г.	1 июня 2017 г.	Проект постановления Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минкомсвязи России ФАС России
1 марта 2017 г.	1 июня 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России
1 февраля 2017 г.	30 июня 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России
1 апреля 2017 г.	1 июня 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России
1 июня 2017 г.	1 августа 2017 г.	Акты высших органов	Высшие органы исполнительной

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

развития жилищно-коммунального хозяйства
на территории субъектов Российской
Федерации

- | | | |
|-----|---|-----|
| 26. | Разработан проект методики оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг" | 91 |
| 27. | Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами | 62 |
| 28. | Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2017 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта | 106 |
| 29. | Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта | 44 |
| 30. | Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание | 54 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
		исполнительной власти субъектов Российской Федерации	власти субъектов Российской Федерации
1 апреля 2017 г.	1 июля 2017 г.	Проект ведомственного акта	Минстрой России
1 июля 2017 г.	1 сентября 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти
1 июля 2017 г.	15 октября 2017 г.	Отчет	Минстрой России
1 сентября 2017 г.	15 августа 2017 г.	Решение	Минстрой России Минфин России
1 ноября 2017 г.	25 декабря 2017 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минфин России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта

- | | | |
|-----|--|-----|
| 31. | Утверждена методика оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг" | 80 |
| 32. | Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2017 году | 358 |
| 33. | Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части исключения недобросовестных посредников при оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг | 61 |
| 34. | Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие:
- возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения; | 91 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 октября 2017 г.	20 декабря 2017 г.	Ведомственный акт	Минстрой России
1 января 2017 г.	25 декабря 2017 г.	Отчет	Минстрой России
1 июня 2017 г.	1 августа 2017 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минэкономразвития России Минэнерго ФАС России Минкомсвязи России
1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минэнерго России Минэкономразвития России ФАС России МЧС России Минфин России Ростехнадзор

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

- установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса;
 - запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
 - введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения

- | | | |
|-----|--|----|
| 35. | Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений | 91 |
| 36. | Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие:
- возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества;
- условия осуществления такой верификации; | 91 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
--------	-----------	------------------------------------	------------------------------

1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минстрой России Минкомсвязи России
----------------------	-----------------------	---	---------------------------------------

1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минэкономразвития России ФАС России
----------------------	-----------------------	----------------------	--

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
	- процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник; - ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений	
37.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные; - возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения	91
38.	Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам	91

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
--------	-----------	------------------------------------	------------------------------

1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минэкономразвития России Минфин России ФАС России
----------------------	-----------------------	----------------------	---

1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Федеральный закон	Минфин России Минстрой России Минэкономразвития России
----------------------	-----------------------	----------------------	---

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
39.	Принята методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов.	91
40.	Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2017 года (с опубликованием результатов)	61
41.	Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	44
42.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	70
43.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации	364

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 октября 2017 г.	31 декабря 2017 г.	Постановление Правительства Российской Федерации	Минфин России Минстрой России Минэкономразвития России
1 июня 2018 г.	1 августа 2018 г.	Отчет	Минстрой России
1 сентября 2018 г.	15 августа 2018 г.	Решение	Минстрой России Минфин России Минэкономразвития России
1 октября 2018 г.	10 декабря 2018 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минфин России
1 января 2018 г.	31 декабря 2018 г.	Отчет	Минстрой России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней
----------	---	-----------------------

объектов коммунальной инфраструктуры в
2018 году

- | | | |
|-----|---|-----|
| 44. | Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2018 года (с опубликованием результатов) | 61 |
| 45. | Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта | 44 |
| 46. | Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта | 44 |
| 47. | Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта | 54 |
| 48. | Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации | 364 |

Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1 июня 2019 г.	1 августа 2019 г.	Отчет	Минстрой России
1 сентября 2019 г.	15 октября 2019 г.	Отчет	Минстрой России
1 сентября 2019 г.	15 августа 2019 г.	Решение	Минстрой России Минфин России
1 ноября 2019 г.	25 декабря 2019 г.	Федеральный закон	Минстрой России Минфин России
1 января 2019 г.	31 декабря 2019 г.	Отчет	Минстрой России

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней	Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
	объектов коммунальной инфраструктуры в 2019 году					
49.	Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2019 года (с опубликованием результатов)	61	1 июня 2020 г.	1 августа 2020 г.	Отчет	Минстрой России
50.	Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	75	1 августа 2020 г.	15 октября 2020 г.	Отчет	Минстрой России
51.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2020 году	365	1 января 2020 г.	31 декабря 2020 г.	Отчет	Минстрой России
52.	Подготовлен итоговый отчет о реализации проекта	74	15 января 2021 г.	1 апреля 2021 г.	Доклад	Минстрой России
53.	Проект завершен. Итоговый отчет утвержден.	30	1 апреля 2021 г.	1 мая 2021 г.	Решение	Минстрой России
	Итого			1 мая 2021 г.	Решение президиума Совета	-

6. Этапы и контрольные точки

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
Утверждение паспорта проекта	Завершение этапа
Утверждение сводного плана проекта	Завершение этапа
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части принятия дополнительных мер, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей жилищно-коммунальных услуг.	Контрольная точка
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий: - возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения; - установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных предприятий в сфере коммунального комплекса; - запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения,	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
17 ноября 2016 г.	Минстрой России	Президиум Совета
16 января 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
1 марта 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
1 апреля 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
водоснабжения, водоотведения; - введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения	
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц	Контрольная точка
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Контрольная точка
Разработана программа проведения семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций.	Контрольная точка
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части корректировки	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 февраля 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

31 марта 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
---------------------	-----------------	-------------------

1 мая 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
------------------	-----------------	-------------------

7 апреля 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
---------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
--------------	--

стандарта сервиса управления многоквартирными домами

Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий:

- возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества;
- условия осуществления такой верификации;
- процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник;
- ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений.

Контрольная точка

Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий:

- недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные;
- возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для

Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 июня
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

1 июня
2017 г.

Минфин России

Проектный комитет

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения;	
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применение повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам	Контрольная точка
Подготовлена методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов.	Контрольная точка
Сформирован механизм тиражирования лучших практик привлечения инвестиций и модернизации ЖКХ	Завершение этапа
Подготовлено типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры	Контрольная точка
Размещено на сайте Минстроя России и направлено вместе с методическими материалами в адрес	Завершение этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 июня
2017 г.

Минфин России

Проектный комитет

1 июля
2017 г.

Минфин России

Проектный комитет

1 марта
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

30 апреля
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

30 апреля
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации типовое тиражируемое кредитное решение в целях массового привлечения инвестиций в целях модернизации коммунальной инфраструктуры	
Запущена система мониторинга реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ГАС "Управление"	Завершение этапа
Подготовлена целевая модель ("дорожная карта") развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации	Контрольная точка
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры	Контрольная точка
Запущен информационный ресурс, содержащий информацию о потенциальных проектах и инвесторах (Биржа проектов)	Завершение этапа
Организовано проведение семинаров по вопросам, связанным с заключением и реализацией	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 мая 2017 г.	Минэкономразвития России	Проектный комитет
------------------	-----------------------------	-------------------

1 июня 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-------------------	-----------------	-------------------

1 мая 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
------------------	-----------------	-------------------

1 мая 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
------------------	-----------------	-------------------

1 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
концессионных соглашений, согласованием и утверждением инвестиционных программ, долгосрочным тарифным регулированием, рассчитанная на сотрудников органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, финансовых организаций.	
Подготовлен проект изменений в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений	Контрольная точка
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц	Завершение этапа
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Завершение этапа
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка	Завершение этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 июня
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

1 июня
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

1 июня
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

1 июня
2017 г.

Минстрой России

Проектный комитет

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры.	
Утверждены органами власти субъектов Российской Федерации "дорожные карты" развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъектов Российской Федерации	Завершение этапа
Разработан проект методики оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг"	Контрольная точка
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части корректировки стандарта сервиса управления многоквартирными домами	Завершение этапа
Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2017 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	Контрольная точка
Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	Контрольная точка
Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 августа 2017 г.	Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Проектный комитет
----------------------	--	-------------------

1 июля 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-------------------	-----------------	-------------------

1 сентября 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

15 октября 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

15 августа 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

25 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	
Утверждена методика оценки качества оказания жилищно-коммунальных услуг "Индекс качества жилищно-коммунальных услуг"	Завершение этапа
Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2017 году	Контрольная точка
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части исключения посредников при оплате потребителями жилищно-коммунальных услуг.	Завершение этапа
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - возможность введения публичного управления в отношении объектов теплоснабжения, объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в частной собственности в случае прекращения теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения; - установление субсидиарной ответственности собственников имущества по долгам унитарных	Завершение этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

20 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

25 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

1 августа 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
предприятий в сфере коммунального комплекса; - запрет создания государственных или муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, для осуществления видов деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения; - введение возможности установления платы концессионера в качестве критерия конкурса на право заключения концессионного соглашения	
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях повышения открытости данных о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса, а также ответственности за достоверность таких сведений	Завершение этапа
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - возможность верификации потенциальным инвестором данных о фактическом состоянии коммунальной инфраструктуры (в том числе путем проведения технического обследования), предоставленных собственником такого имущества; - условия осуществления такой верификации; - процедуру компенсации заранее определенной величины затрат инвестора на подготовку предложения в порядке "частной инициативы" в случае, если по итогам конкурса победителем определен иной участник;	Завершение этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

31 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
- ведение реестра "недобросовестных" концессионеров (собственников и органов управления ресурсоснабжающих организаций), а также запрет их участия в конкурсах на право заключения концессионных соглашений	
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие: - недопущение повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при трансформации арендных соглашений в концессионные; - возможность применения как упрощенной, так и общей системы налогообложения для ресурсоснабжающих организаций, заключивших концессионные соглашения.	Завершение этапа
Приняты изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающий возможность применения повышающего коэффициента в размере 3 к норме амортизации объектов коммунальной инфраструктуры, отнесенных к отдельным амортизационным группам	Завершение этапа
Принята методика оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, в том числе в целях стимулирования их к предоставлению льгот по налогу на имущество в отношении предприятий	Завершение этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

31 декабря 2017 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2017 г.	Минфин России	Проектный комитет
-----------------------	---------------	-------------------

31 декабря 2017 г.	Минфин России	Проектный комитет
-----------------------	---------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
коммунального комплекса в целях реализации инвестиционных проектов	
Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2017 года (с опубликованием результатов)	Контрольная точка
Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	Контрольная точка
Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2019 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	Контрольная точка
Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2018 году	Контрольная точка
Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

1 августа 2018 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

15 августа 2018 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

25 декабря 2018 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2018 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

1 августа 2019 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2018 года (с опубликованием результатов)	
Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	Контрольная точка
Принято решение об условиях выделения средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	Контрольная точка
Принято решение о выделении средств федерального бюджета на оказание в 2020 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта	Контрольная точка
Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2019 году	Контрольная точка
Проведена оценка качества оказания жилищно-коммунальных услуг и ранжирования субъектов	Контрольная точка

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

15 октября 2019 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

15 августа 2019 г.	Минстрой России	Президиум Совета
-----------------------	-----------------	------------------

25 декабря 2019 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2019 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

1 августа 2020 г.	Минстрой России	Проектный комитет
----------------------	-----------------	-------------------

Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)
Российской Федерации по индексу качества оказания жилищно-коммунальных услуг по итогам 2019 года (с опубликованием результатов)	
Проведена стратегическая оценка реализации проекта в 2019 году и при необходимости подготовлена корректировка паспорта	Контрольная точка
Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2020 году	Контрольная точка
Подготовлен итоговый отчет о реализации проекта	Завершение этапа
Проект завершен. Итоговый отчет утвержден.	завершения этапа

Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
------	---------------------------	------------------

15 октября 2020 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

31 декабря 2020 г.	Минстрой России	Проектный комитет
-----------------------	-----------------	-------------------

1 апреля 2021 г.	Минстрой России	Президиум Совета
---------------------	-----------------	------------------

1 мая 2021 г.	Минстрой России	Президиум Совета
---------------	-----------------	------------------

7. Реестр заинтересованных сторон

№ п/п	Орган или организация	Представитель интересов (ФИО, должность)	Ожидание от реализации проекта
1.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	А.В.Чибис	
2.	Министерство финансов Российской Федерации	Л.В.Горнин	
3.	Министерство экономического развития Российской Федерации	Я.В.Мандрон	
4.	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	М.Я.Евраев	
5.	Федеральная антимонопольная служба	В.Г.Королев	

8. Реестр рисков проекта

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
1.	"Недоступность" кредитных ресурсов для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по причине высоких ставок	Недостаточность средств у регулируемых организаций для поддержания надлежащего состояния объектов коммунальной инфраструктуры, снижение объемов ремонтно-восстановительных работ и мероприятий по модернизации объектов, снижение качества оказания коммунальных услуг, снижение уровня инвестиционной привлекательности отрасли в целом	Снятие институциональных и организационных ограничений по привлечению кредитных ресурсов и повышение уровня вовлеченности банков в финансирование инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки	высокая	средний
2.	Низкая вовлеченность банков в процесс кредитования инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Недостаточность средств у регулируемых организаций для реализации инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, снижение уровня инвестиционной привлекательности отрасли в целом	Расширение источников финансирования модернизации коммунальной инфраструктуры (в том числе за счет привлечения средств негосударственных пенсионных фондов) Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки	высокая	средний

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
3.	Ухудшение финансового состояния регулируемых организаций	Снижение инвестиционной активности, сокращение объемов расходов инвестиционного и производственного характера в целях модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, снижение качества коммунальных услуг	Обеспечение учета подтвержденных инвестиционных потребностей регулируемых организаций при принятии субъектами Российской Федерации решений об установлении индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги Оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры путем субсидирования процентной ставки Обеспечение на федеральном уровне содействия и координации в поиске инвесторов и презентации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ, требующих привлечения инвестиций с использованием интернет - портала "Биржа инвестиционных проектов" Реализация дополнительных мер, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей коммунальных услуг	средняя	высокий

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия
4.	Технические сбои в работе ГИС ЖКХ	Невозможность размещения в ГИС ЖКХ необходимой информации, недоступность требуемой информации для потребителей, снижение доверия потребителя к отрасли и проводимым преобразованиям, снижение степени открытости отрасли
5.	Отсутствие решения Банка России о возможности инвестирования средств негосударственных пенсионных фондов в проекты по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры городах с населением менее 1 млн. человек	Невозможность вовлечения средств НПФ в финансировании проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, сокращение числа потенциальных инвесторов, из числа использующих средства НПФ
6.	Неразмещение информации в ГИС ЖКХ поставщиками информации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (органы власти всех уровней (федеральный,	Недоступность требуемой информации для потребителей, снижение доверия потребителя к отрасли и проводимым преобразованиям, снижение степени открытости отрасли

Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
Постоянный контроль функционирования ГИС ЖКХ, выявление проблемных вопросов и оперативное принятие мер по их устранению	средняя	низкий
Активное взаимодействие с Банком России по обсуждению необходимых изменений, в том числе на площадке Правительства Российской Федерации, Проектного комитета	высокая	средний
Контроль функционирования ГИС ЖКХ, выявление проблемных вопросов и оперативное принятие мер по их устранению	средняя	высокий

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия
	региональный, муниципальный), участниками рынка жилищно-коммунального хозяйств (лица, оказывающие жилищно-коммунальные услуги, ресурсоснабжающие организации)	
7.	Нарушение сроков принятия изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства	Сохранение дефицита заемных (кредитных) ресурсов в целях финансирования инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, стагнация инвестиционной активности инвесторов в сферу жилищно-коммунального хозяйства
8.	Принятие на федеральном уровне решений об установлении предельного размера индекса платы граждан за коммунальные услуги ниже инфляции, не учитывающих уже взятые инвестиционные обязательства (в рамках заключенных концессионных соглашений), а также потребности в инвестициях	Стагнация инвестиционной активности инвесторов в сферу жилищно-коммунального хозяйства

Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
--------------------------------	----------------------------	------------------------------

Активное межведомственное
взаимодействие, своевременное
реагирование на нарушение сроков
рассмотрения проектов актов
соисполнителями

средняя

высокая

Использование упрощенного
регламента согласования проектов
нормативных правовых актов

Корректировка сроков проекта

Открытое обсуждение и
качественный анализ проектов
решений, которые оказывают
влияние на состояние
инвестиционной активности в
отрасли жилищно-коммунального
хозяйства

средняя

средняя

Корректировка показателей проекта

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
9.	Непринятие органами местного самоуправления (собственниками объектов коммунальной инфраструктуры) решений о передаче в концессию объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе находящихся в управлении у неэффективных унитарных предприятий	Сохранение низкого качества коммунальных услуг и инфраструктуры в отдельных муниципальных образованиях, продолжение неэффективного расходования бюджетных средств в целях поддержания деятельности неэффективных унитарных предприятий, стагнация инвестиционной активности инвесторов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в таких муниципальных образованиях	Активная работа и вовлечение глав муниципальных образований, в том числе через ресурс высших должностных лиц (руководителей высших органов) субъектов Российской Федерации, в процесс передачи объектов коммунальной инфраструктуры в концессию, выработка дополнительных мер ответственности для глав муниципальных образований, не обеспечивающих привлечение инвесторов	средняя	высокая

9. Реестр возможностей проекта

№ п/п	Наименование возможности	Ожидаемые эффекты	Мероприятия по реализации возможностей	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
1.	Снижение объема бюджетных средств в общем объеме капитальных вложений в системы тепло-, водоснабжения и водоотведения	Высвобождение бюджетных средств для решения иных актуальных социально-значимых проблем (социальные выплаты, детские сады, благоустройство и т.п.)	Расширение источников финансирования модернизации коммунальной инфраструктуры	высокая	средний
2.	Рост вовлеченности собственников помещений в многоквартирных домах в решение вопросов управления многоквартирным домом	Формирование конкурентного рынка управления жильем и предоставления коммунальных услуг Повышение качества жизни гражданина в многоквартирном доме	Реализация комплекса мер по информационно-разъяснительной работе среди граждан	средняя	средний

10. Бюджет проекта

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия	Бюджетные источники финансирования, млн руб.			Внебюджетные источники финансирования, млн руб.	Всего, млн руб.
		Федеральный бюджет	Бюджеты Субъектов Российской Федерации	Местные бюджеты		
1.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2017 году	5006	0	0	0	5006
2.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2018 году	12000	0	0	0	12000
3.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2019 году	12000	0	0	0	12000
4.	Оказана государственная поддержка инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2020 году	12000	0	0	0	12000
	Итого	41 006	0	0	0	41 006