



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минздрав России)**

**МИНИСТР**

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

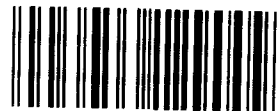
29.08.2016 № 13-4/10/1-4815

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Правительство  
Российской Федерации

116045

2016 г.



Министерство здравоохранения Российской Федерации  
в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации  
от 26 августа 2016 г. № П6-43044 представляет взамен ранее направленных  
(письмо от 26 августа 2016 г. № 13-5/10/1-4759) доработанные проекты по  
основному направлению стратегического развития «Здравоохранение»  
(далее – проекты) и сводную таблицу по данным проектам.

Приложение: 1. Проекты на 31 л. в 1 экз.  
2. Сводная таблица на 1 л. в 1 экз.

В.И. Скворцова

## ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТУ

**Снижение показателей материнской и младенческой смертности путем совершенствования организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающей, в том числе развитие сети перинатальных центров**

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование проекта | <p>Совершенствование организации медицинской помощи матерям и детям</p> <p>В том числе:</p> <p>Проект А - Снижение показателей материнской и младенческой смертности путем совершенствования организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающей, в том числе развитие сети перинатальных центров.</p> <p>Проект Б – Расширение национального календаря профилактических прививок</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Обоснование проекта  | <p>Проект А:</p> <p>Реализация мероприятий, направленных на охрану материнства и младенчества, в том числе в рамках национального приоритетного проекта «Здоровье», региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации позволила достигнуть минимальных значений показателя младенческой смертности в Российской Федерации. За период 2012–2015 годы младенческая смертность снизилась на 24,4%.</p> <p>Вместе с тем, сохраняются различия в данных показателях в разных субъектах Российской Федерации, сельского и городского населения.</p> <p>Завершение строительства перинатальных центров позволит сформировать трехуровневую систему оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и новорожденным.</p> <p>Организованные в структуре перинатальных центров акушерские дистанционные консультативные центры с выездными акушерскими и неонатальными бригадами, позволят осуществлять динамический контроль и дистанционный мониторинг за состоянием здоровья женщин с осложненным течением беременности и родов, оказывать круглосуточную консультативную помощь женщинам с угрожающими жизни заболеваниями, экстренную и неотложную медицинскую помощь, транспортировать беременных, рожениц, родильниц и новорожденных или согласовать</p> |

тактику ведения на месте.

Организационно-методическая функция перинатальных центров позволит организовать эффективную систему взаимодействия между медицинскими организациями.

Медицинские работники новых перинатальных центров пройдут повышение квалификации в предварительно организованных симуляционных центрах по специальностям «акушерство и гинекология», «неонатология», «анестезиология-реаниматология»

Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и родов с концентрацией наиболее тяжелых категорий пациенток, в том числе с преждевременными родами, в перинатальных центрах, при наличии современного медицинского оборудования и высококвалифицированных медицинских работников, в условиях внедрения инновационных технологий в акушерстве и перинатологии, позволит добиться дальнейшего снижения младенческой смертности, прежде всего, от предотвратимых причин.

#### Проект Б:

Одним из резервов снижения младенческой смертности и смертности детей более старших возрастных групп, а также заболеваемости детского населения является расширение Национального календаря профилактических прививок и гармонизация его с календарями профилактических прививок развитых стран.

Чрезвычайно актуально ввести в национальный календарь вакцинацию от ветряной оспы, что обусловлено высоким уровнем распространенности заболевания, значительной вероятностью тяжелого клинического течения, жизнеугрожающих осложнений (1 на 400-500 случаев), а также риском развития врожденных форм патологии плода (летальность при них – 31%) у беременных женщин.

В настоящее время в год заболевает ветряной оспой около 800 тыс. детей и 50 тыс. взрослых. Введение вакцинации позволит сократить заболеваемость этой инфекцией, по расчетным данным, не менее, чем на 70-80%, снижению случаев госпитализации на 90-95% (результаты зарубежных стран, применяющих

|                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                  | <p><i>массовую вакцинацию против ветряной оспы).</i></p> <p>В последние годы в Российской Федерации отмечается ежегодный рост заболеваемости ротавирусной инфекцией (на 3-4%). В год регистрируется около 240 тыс. случаев кишечной инфекции у детей в возрасте от 0 до 5 лет, из них около 120 тыс. случаев ротавирусной инфекции. Введение вакцинации позволит сократить заболеваемость ротавирусной инфекцией не менее чем на 70-75%, а также число вспышек этого заболевания в детских коллективах.</p> <p>Локализация производства вакцин в Российской Федерации, запланированная в рамках Плана мероприятий («дорожная карта») «Развитие разработки и производства современных иммунобиологических лекарственных препаратов для медицинского применения» на 2015-2016 гг. позволит снизить их стоимость.</p> |
| Связь с целями социально-экономического развития | <p>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».</p> <p>Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294.</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р об утверждении Программы развития перинатальных центров в Российской Федерации.</p> <p>Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»</p>                                                                                                       |
| Цель проекта                                     | <p>Проект А:</p> <p>Совершенствование организации медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным</p> <p>Проект Б:</p> <p>Снижение заболеваемости (ветряная оспа и ротавирусная инфекция) детей путем применения специфических средств профилактики – вакцин.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Целевые показатели и критерии успешности проекта</p> | <p>Проект А:</p> <p>Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми);</p> <p>Критерии успешности проекта:</p> <p>1. В 2015 году показатель младенческой смертности составлял 6,5 на 1000 родившихся живыми, в рамках реализации проекта предполагается ежегодное снижение данного показателя со следующими значениями:</p> <p>в 2017 году – 6,1;</p> <p>в 2018 году - 5,8 на 1000 родившихся живыми.</p> <p>Аналитические показатели.</p> <p>1. Число пациенток, получивших высококвалифицированную медицинскую помощь в современных перинатальных центрах (в тыс.)</p> <p>В 2015 году число пациенток, получивших высококвалифицированную медицинскую помощь в современных перинатальных центрах составило 187 тыс.</p> <p>В рамках реализации проекта предполагается ежегодный рост данного показателя со следующими значениями:</p> <p>в 2017 году – 359 тыс. пациенток;</p> <p>в 2018 году – 445 тыс. пациенток.</p> <p>Проект Б:</p> <p>1. Число заболевших ветряной оспой (в абс.).</p> <p>2. Число заболевших ротавирусной инфекцией (в абс.).</p> <p>Критерии успешности:</p> <p>1. В 2015 году число заболевших ветряной оспой составило 819,3 тыс. человек, в 2017-2018 годах показатель практически не изменится,</p> <p>в рамках реализации проекта предполагается снижение числа заболевших с 2019 года, при условии введения вакцинации против ветряной оспы, и достижение следующих значений:</p> <p>в 2019 году - 655,4 тыс. заболевших (снижение на 20% к 2015 году);</p> <p>в 2020 году - 407,9 тыс. (на 50%);</p> <p>в 2025 году - 204,8 тыс. (на 75%);</p> <p>2. В 2015 году число заболевших ротавирусной инфекцией составило 120 тыс. человек, в 2017-2018 годах показатель практически не изменится,</p> |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | <p>в рамках реализации проекта предполагается снижение числа заболевших с 2019 года, при условии введения вакцинации против ротавирусной инфекции, и достижение следующих значений:</p> <p>в 2019 году - 96 тыс. заболевших (снижение на 20% к 2015 году);</p> <p>в 2020 году - 60 тыс. (на 50%);</p> <p>в 2025 году - 30 тыс. (на 75%);</p> <p>Аналитический показатель:</p> <p>Смертность детей до одного года от кишечных инфекций (на 10 тыс. родившихся).</p> <p>В 2015 году смертность детей до одного года от кишечных инфекций составляла 0,4 на 10 тыс. детей соответствующего возраста, в рамках реализации проекта предполагается достичь следующих значений:</p> <p>в 2019 году - 0,2;</p> <p>в 2020 году - 0,18,</p> <p>в 2025 году - 0,15 на 10 тыс. детей до года</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Способы достижения целей. Задачи проекта</p> | <p>Проект А:</p> <p>Завершение строительства 29 перинатальных центров.</p> <p>Завершение формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде и новорожденным в регионах, где строились перинатальные центры в соответствии с Программой развития перинатальных центров в Российской Федерации, утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013г №2302-р путем проведения следующих мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование логистики оказания медицинской помощи матерям и новорожденным с обеспечением доступности для жительниц села и отдаленных районов передовых высокоэффективных технологий акушерско-гинекологической и неонатологической помощи в перинатальных центрах;</li> <li>- формирование системы взаимодействия и обратной связи между перинатальными центрами и акушерскими стационарами региона, в том числе расположенными в сельских и отдаленных районах с использованием дистанционных технологий консультирования и повышения квалификации медицинских работников.</li> </ul> |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | <p>Проект Б:</p> <p>Вакцинация от ветряной оспы проводится детям в возрасте старше 1 года (две вакцинации), для эффективности мероприятия охват вакцинацией должен составить не менее 1 520 тыс. детей в год.</p> <p>Вакцинация от ротавирусной инфекции проводится детям первого года жизни (три вакцинации), для эффективности мероприятия охват вакцинацией должен составить не менее 1 900 тыс. детей в год.</p> <p>Для реализации данного предложения необходимо внесение изменений в статью 9 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в части включения в национальный календарь профилактических прививок профилактических прививок против ротавирусной инфекции и ветряной оспы, а также соответствующих изменений, в том числе определяющих сроки проведения профилактических прививок и категории граждан, подлежащих обязательной вакцинации, в приказ Минздрава России от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».</p> <p>В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 157-ФЗ финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации, что потребует внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий год.</p> <p>Необходимо формирование нормативной правовой базы для расширения Национального календаря профилактических прививок.</p> <p>Необходима локализация производства вакцин от ветряной оспы и от ротавирусной инфекции на территории Российской Федерации.</p> |
| Стратегические риски и возможности | Изменение макроэкономической ситуации. Отсутствие финансирования (проект Б)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Оценка длительности проекта | Срок исполнения проекта: 2016-2020 годы, в том числе по:<br>проекту А – 2018 год,<br>проекту Б – 2020 год                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Оценка бюджета проекта      | <p>Проект А:<br/>Реализация проекта осуществляется за счет средств Федерального ФОМС (52,6 млрд. рублей), переданных субъектам Российской Федерации и Государственной корпорации «Ростех» в 2014 году на строительство 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (29,0 млрд. рублей).</p> <p>Финансовое обеспечение мероприятий по созданию обучающих симуляционных центров осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в объеме 72,0 млн. руб. на 2016 год; 2017 год – 67,7 млн. руб.; 2018 год – 65,6 млн руб.</p> <p>Проект Б:<br/>Финансовое обеспечение мероприятий для достижения планового показателя охвата вакцинацией за счет средств федерального бюджета в рамках действующего законодательства необходимо предусмотреть начиная с 2019 года:<br/>против ветряной оспы – ориентировочно в объеме 6,1 млрд. руб. в год,<br/>против ротавирусной инфекции – ориентировочно в объеме 10,8 млрд. руб. в год,</p> |

## 2. Организация исполнения

|                                      |                                                                             |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Куратор                              | Заместитель Председателя<br>Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец |
| Заказчик                             | Министерство здравоохранения Российской Федерации                           |
| Руководитель проекта                 | Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации                   |
| Коллегиальный орган принятия решений | Проектный комитет по здравоохранению                                        |

|                                                        |                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Головная организация                                   | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                       |
| Перечень основных участников и заинтересованных сторон | Минздрав России, ФФОМС, Госкорпорация «Ростех», Минпромторг России, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. |

### 3. Дополнительные сведения, ограничения и допущения

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ограничения                                           | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Допущения и предложения                               | <p>Проект А:<br/>Трудности в оказании экстренной медицинской помощи в сложных климато-географических условиях будут преодолены при развитии санитарной авиации.</p> <p>Проект Б:<br/>Для значительного снижения заболеваемости детей и взрослых, снижения смертности населения необходимо дополнительное расширение национального календаря за счет введения вакцинации всех детей, а не только группы риска, против гемофильной инфекции, а также введение ревакцинации от коклюша в возрасте 6 лет.<br/><i>Справочно: в 2015 г. заболели коклюшем 2696 лиц старше 6 лет. В Российской Федерации в 2016 г. зарегистрирована лишь одна моновалентная вакцина от коклюша, опыта ее применения в Российской Федерации пока нет.</i></p> |
| Предложения по форме реализации<br>Проект – Программа | Проект                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Дополнительные сведения                               | Отсутствуют                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |



## ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТУ

### Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий

#### Общие сведения

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование проекта | Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Обоснование проекта  | <p>В целях повышения качества оказываемой гражданам медицинской помощи, обеспечения доступности и сокращения сроков ее ожидания, необходимо осуществить комплекс мер, направленных на оптимизацию организационных и лечебно-диагностических процессов при оказании медицинской помощи (различных видов, условий и форм), в том числе с применением цифровых технологий.</p> <p>В 2014 году завершился первый этап «базовой информатизации» проекта по внедрению Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). В настоящее время в 4,1 тыс. медицинских организациях 81 субъекта Российской Федерации внедрены медицинские информационные системы, соответствующие требованиям, утвержденным Минздравом России, к которым подключены автоматизированные рабочие места врачей (57 % от потребности).</p> <p>Развитие ЕГИСЗ в период 2017-2025 годов должно обеспечить:</p> <p>внедрение комплексных медицинских информационных систем в медицинских организациях, ведение электронных медицинских карт пациентов, перевод медицинских документов в электронный вид, организацию электронного документооборота как внутри, так и между медицинскими организациями и, как следствие, снизить количество посещений гражданами врачей для получения медицинских документов;</p> <p>доступ медицинских работников к образовательным и справочным информационным ресурсам, включая электронную версию клинических рекомендаций в форме алгоритмов, возможность проведения удаленных консультаций и консилиумов, для снижения риска применения неэффективных методик лечения, малоинформативных методов диагностики, небезопасных лекарственных средств и хирургических вмешательств и, как следствие, снижения рисков осложнений, летальных исходов, сокращения продолжительности лечения пациентов в стационаре;</p> <p>создание «личного кабинета пациента» для каждого гражданина на Едином портале государственных услуг в целях организации получения информации о доступной медицинской помощи, записи на прием к врачу, вызова врача на дом, получения справок, результатов диагностических исследований и доступа к своей электронной медицинской карте.</p> |

|                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Связь с целями социально-экономического развития | Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Цель проекта                                     | Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Целевые показатели и критерии успешности проекта | <p>Целевой показатель:<br/>Доля граждан, использующих личный кабинет пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг (процент от всех граждан старше 18 лет)</p> <p>Критерии успешности проекта:<br/>В 2016 году планируется введение личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг.</p> <p>В рамках реализации проекта предполагается ежегодное увеличение числа граждан, использующих личный кабинет пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг со следующими значениями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2017 году - 5%;</li> <li>в 2018 году - 12%;</li> <li>в 2019 году - 20%;</li> <li>в 2020 году - 25%;</li> <li>в 2025 году - 40 % от всех граждан старше 18 лет.</li> </ul> <p>Для достижения указанного целевого показателя будут использованы следующие аналитические показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля государственных медицинских организаций и их структурных подразделений (за исключением фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, офисов врачей общей практики), внедривших медицинские информационные системы, подключенных к компонентам ЕГИСЗ, участвующих в электронном медицинском документообороте субъекта Российской Федерации (процент) в 2015 году – 9%, в 2018 году – 40%, в 2020 году – 70%, в 2025 году – 95%.</li> <li>2. Доля рабочих мест врачей, оснащенных компьютерным оборудованием, подключенных к медицинским информационным системам медицинских организаций и компонентам ЕГИСЗ (процент) в 2015 году – 52%, в 2018 году – 70%, в 2020 году – 80%, в 2025 году – 95%.</li> <li>3. Число обращений граждан к врачам с целью получения медицинских документов (млн. чел.). В 2015 году число обращений граждан к врачам с целью получения медицинских документов составило 24,1 млн. В рамках реализации проекта предполагается ежегодное снижение данного показателя со следующими значениями: <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2018 году – 20,0 млн;</li> <li>в 2020 году – 16,0 млн;</li> <li>в 2025 году – 10,0 млн обращений.</li> </ul> </li> </ol> |
| Способы достижения                               | 1. Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>целей.<br/>Задачи<br/>проекта</p>              | <p>введения электронных форм документов в сфере здравоохранения» и соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.</p> <p>2. Дооснащение рабочих мест медицинских работников компьютерным оборудованием, подключенных к медицинским информационным системам.</p> <p>3. Внедрение комплексных медицинских информационных систем в медицинских организациях, подключенных к региональным медицинским информационным системам и компонентам ЕГИСЗ.</p> <p>4. Развитие ЕГИСЗ в целях обеспечения электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями, в том числе разных форм собственности и ведомственной принадлежности.</p> <p>5. Организация многоуровневой системы телемедицинских консультаций медицинских работников, в том числе реализация схемы дистанционных консультаций пациента с лечащим врачом.</p> <p>6. Введение личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг для предоставления гражданам доступа к информации об оказанных медицинских услугах, записи на прием к врачу.</p> |
| <p>Стратегические<br/>риски и<br/>возможности</p> | <p>Риски:</p> <p>изменение макроэкономической ситуации и несоблюдение субъектами Российской Федерации обязательств по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.</p> <p>Возможности:</p> <p>для реализации проекта должна быть использована созданная в рамках программы модернизации здравоохранения в 2011-2013 гг. инфраструктурная, кадровая и технологическая базы;</p> <p>финансирование реализации ряда мероприятий проекта может быть обеспечено с привлечением внебюджетных источников.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Оценка<br/>деятельности<br/>проекта</p>        | <p>Срок исполнения проекта: 2018 – 2025 годы.</p> <p>Проект будет реализовываться в 2 этапа:</p> <p>I этап (2017 – 2018 годы):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- завершение инфраструктурного обеспечения медицинских организаций компьютерным и телекоммуникационным оборудованием;</li> <li>- развитие комплексных медицинских информационных систем медицинских организаций, региональных медицинских информационных систем, федеральных компонентов ЕГИСЗ. Обеспечение интеграции медицинских информационных систем и федеральных информационных систем на основе единых форматов обмена медицинскими данными;</li> <li>- создание личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг.</li> </ul> <p>II этап (2019 – 2025 годы):</p> <p>внедрение, развитие и сопровождение специализированных информационных систем.</p>                                                                                                                                                                                            |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Оценка бюджета проекта | <p>Финансирование проекта на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется за счет региональных бюджетов, средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования, региональных целевых программ и иных источников.</p> <p>Необходимый объем финансирования на реализацию проекта: в субъектах Российской Федерации составит 26,16 млрд.руб. (дополнительная потребность к текущему объёму финансирования на сопровождение информационно-телекоммуникационной инфраструктуры), из них:</p> <p>2017 – 2018 гг. – 7,31 млрд.руб.<br/>2019 – 2025 гг. – 18,85 млрд.руб.</p> <p>Финансирование проекта на федеральном уровне на сопровождение и развитие ЕГИСЗ составит 5,54 млрд.руб., из них:</p> <p>в 2017-2018 гг. – 1,55 млрд.руб., осуществляется за счет средств ОМС (остатки, образовавшиеся на 1.01.2016 г. по программе модернизации здравоохранения),<br/>в 2019 – 2025 гг. – 3,99 млрд.руб.</p> |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2. Организация исполнения

|                                                        |                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Куратор                                                | Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю.                                                                                                                             |
| Заказчик                                               | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                    |
| Руководитель проекта                                   | Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                            |
| Коллегиальный орган принятия решений                   | Проектный комитет по здравоохранению                                                                                                                                                                 |
| Головная организация                                   | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                    |
| Перечень основных участников и заинтересованных сторон | Минздрав России, Минкомсвязь России, ФФОМС, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |

## 3. Дополнительные сведения, ограничения и допущения

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ограничения | <p>Отсутствие нормативно-правовых документов, регулирующих применение информационно-телекоммуникационных технологий в здравоохранении.</p> <p>Недостаточное финансовое обеспечение субъектов Российской Федерации на задачи реализации цифрового здравоохранения.</p> |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Допущения и предложения                               | <p>В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации реализуются мероприятия по созданию региональных медицинских информационных систем в рамках плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного подкомиссией по развитию электронного здравоохранения при Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Вместе с тем, внедрение медицинских информационных систем в субъектах Российской Федерации происходит фрагментарно, в ограниченном количестве медицинских организаций, подключение рабочих мест врачей к медицинским информационным системам реализуется не в полном объеме.</p> <p>Для достижения эффекта, ожидаемого от реализуемых мероприятий проекта необходимо тотальное внедрение медицинских информационных систем во всех медицинских организациях в соответствии с утвержденными требованиями и общими принципами, подключение к ним всех рабочих мест врачей.</p> |
| Предложения по форме реализации<br>Проект – Программа | Проект                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Дополнительные сведения                               | <p>Во втором квартале 2015 года между Минздравом России и Высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были подписаны соглашения по реализации планов мероприятий («дорожных карт») по развитию Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в 2015-2018 гг.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



## ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТУ

### Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации

#### 1. Общие сведения

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование проекта | Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Обоснование проекта  | <p>Согласно критериям Минтранса России 34 субъекта Российской Федерации отнесены к труднодоступным территориям.</p> <p><i>Справочно:</i><br/>В 34 субъектах Российской Федерации проживает 32,6 млн. чел, в труднодоступных местностях этих регионов – 17,7 млн. человек (население регионов вне административных центров и городов со 100 тыс. и более жителей). По данным геоинформационной системы Минздрава России, в соответствии с критериями территориального планирования организации медицинской помощи около 1 млн. человек не доступна первичная медико-санитарная и скорая, в том числе скорая специализированная (санитарно-авиационная) медицинская помощь.</p> <p>Реализация проекта предусматривает развитие санитарной авиации.</p> <p>Обеспечение доступности экстренной медицинской помощи для населения труднодоступных регионов возможно за счет развития в них инфраструктуры санитарной авиации (расположение вертолетных площадок в непосредственной близости медицинских организаций) и финансовой поддержки регионов по закупке авиационной услуги.</p> <p>В 2015 году в 34 субъектах Российской Федерации скорая специализированная медицинская помощь была оказана свыше 18,2 тыс. человек (или 94% от всех пациентов страны, получивших скорую специализированную помощь с применением санитарной авиации). На ее организацию субъекты Российской Федерации ежегодно выделяют не менее 4,3 млрд. рублей для обеспечения закупки в среднем 17 тыс. вылетов различными классами воздушных судов. В этих 34 субъектах Российской Федерации, для оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации, в настоящее время используется только 12 площадок при республиканских, краевых и областных медицинских организациях и 653 вертолетных площадки - при других организациях. Для доставки пациента от вертолетной площадки до профильной медицинской организации дополнительно требуется медицинская эвакуация бригадами скорой медицинской помощи, которая в ряде случаев составляет 70 км.</p> <p>Это позволит удовлетворить необходимую потребность в обеспечении своевременного оказания экстренной медицинской помощи.</p> <p>Основной контингент лиц, нуждающихся в оказании данного вида медицинской помощи, составляют пациенты с</p> |

|                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                  | <p>жизнеугрожающими состояниями, прежде всего с острыми сердечно-сосудистыми заболеваниями, которые в настоящий момент госпитализируются в профильные медицинские организации в нарушение сроков госпитализации, установленных соответствующими порядками оказания специализированной медицинской помощи.</p> <p>Для реализации обязательств субъектов Российской Федерации по выполнению показателей доступности скорой специализированной медицинской помощи требуется дополнительная закупка авиационной услуги (не более 8,6 тыс. вылетов, исходя из расчетной предельной потребности в санитарных вылетах – не более 26 тыс. вылетов в 2017 году), развитие инфраструктуры санитарной авиации (строительство 34 вертолетных площадок при медицинских организациях).</p>                                                                                                                                                                                          |
| Связь с целями социально-экономического развития | <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294.</p> <p>Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Цель проекта                                     | Обеспечение доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации с использованием санитарной авиации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Целевые показатели и критерии успешности проекта | <p>Целевой показатель:</p> <p>Доля лиц, проживающих в труднодоступных районах, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих сердечно-сосудистых заболеваниях (процент от поступивших с данными заболеваниями).</p> <p>Критерии успешности проекта:</p> <p>В 2015 году доля лиц, проживающих в труднодоступных районах, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих сердечно-сосудистых заболеваниях, составила 67,1% (531,8 тыс. человек от всех поступивших с данными заболеваниями).</p> <p>В рамках реализации проекта предполагается ежегодное увеличение данного показателя со следующими значениями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2017 году - 71,0%;</li> <li>в 2018 году - 74,0%;</li> <li>в 2019 году - 77,0%;</li> <li>в 2020 году - 80,0%;</li> <li>в 2025 году - 90,0% от всех поступивших с острыми сердечно-сосудистыми заболеваниями.</li> </ul> |

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          | <p>Аналитический показатель:</p> <p>Летальность при острых инфарктах миокарда и остром нарушении мозгового кровообращения (процент от всех поступивших с данными заболеваниями). В 2015 году летальность при острых инфарктах миокарда и остром нарушении мозгового кровообращения составила 18,5% (30,5 тыс. человек, от всех поступивших с данными заболеваниями).</p> <p>В рамках реализации проекта предполагается ежегодное снижение данного показателя со следующими значениями:</p> <p>в 2018 году – 17,5% (около 2 тыс. спасенных жизней);</p> <p>в 2020 году – 16,5% (около 3,5 тыс. спасенных жизней);</p> <p>в 2025 году – 16,0% (около 4,5 тыс. спасенных жизней).</p> |
| Способы достижения целей. Задачи проекта | <p>1. Строительство или реконструкция вертолетных площадок при республиканских, краевых и областных медицинских организациях – 19 единиц, при центральных районных медицинских организациях (межрайонных центрах) – 15 единиц.</p> <p>2. Закупка авиационной услуги для выполнения санитарно-авиационных вылетов. Число вылетов санитарной авиации для обеспечения оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации в 2018 году – 26 тыс. вылетов, в 2020 году – 25 тыс. вылетов, в 2025 году – 23 тыс. вылетов.</p>                                                                                                   |
| Стратегические риски и возможности       | Отсутствие финансирования из федерального бюджета.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Оценка длительности проекта              | <p>Проект предлагается реализовать в 2 этапа:</p> <p>2017 г. – строительство вертолетных площадок и закупка авиационной услуги;</p> <p>2018 г. – закупка авиационной услуги и завершение строительства/реконструкции вертолетных площадок;</p> <p>2019 г. – закупка авиационной услуги.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Оценка бюджета проекта                   | <p>Стоимость проекта:</p> <p>2017 год – 3,64 млрд рублей, из них</p> <p>3,3 млрд рублей – софинансирование из федерального бюджета закупки авиационной услуги. Дополнительно необходимо осуществить 8 571 вылет (средняя стоимость одного вылета – 385 тыс. рублей),</p> <p>340 млн рублей строительство/реконструкция вертолетных площадок;</p> <p>2018 год – 3,3 млрд рублей – софинансирование из федерального бюджета закупки авиационной услуги;</p>                                                                                                                                                                                                                          |

|  |                                                                                                   |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | 2019 год – 3,3 млрд рублей – софинансирование из федерального бюджета закупки авиационной услуги. |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2. Организация исполнения

|                                                        |                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Куратор                                                | Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец                                                                                                                                 |
| Заказчик                                               | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                        |
| Руководитель проекта                                   | Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                |
| Коллегиальный орган принятия решений                   | Проектный комитет по здравоохранению                                                                                                                                                                     |
| Головная организация                                   | Минздрав России, Минтранс России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья                                                                                    |
| Перечень основных участников и заинтересованных сторон | Минздрав России, Минтранс России, руководители высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |

## 3. Дополнительные сведения, ограничения и допущения

|                                                       |                                                             |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Ограничения                                           | Объемы финансирования и сроки реализации                    |
| Допущения и предложения                               | Цели будут достигнуты при соблюдении графика финансирования |
| Предложения по форме реализации<br>Проект – Программа | Проект                                                      |
| Дополнительные сведения                               | Отсутствуют                                                 |



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРИОРИТЕТНОМУ ПРОЕКТУ**

### **«Обеспечение доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации с использованием санитарной авиации»**

#### **Строительство вертолетных площадок**

В 34 субъектах Российской Федерации используется 665 вертолетных площадок для оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации, из них 12 площадок находится при медицинских организациях регионального значения (областные, республиканские, краевые).

Остальные вертолетные площадки находятся при других организациях и для доставки пациента от вертолетной площадки до медицинской организации требуется медицинская эвакуация бригадами скорой медицинской помощи.

Расстояние от вертолетной площадки до медицинской организации варьирует от 10 до 70 км (время доезда от 10 до 90 минут).

Минздравом России на основании заявок указанных регионов запланировано строительство 19 вертолетных площадок при медицинских организациях областного, республиканского и краевого значения и 15 – при медицинских организациях районного значения, являющихся межрайонными центрами оказания специализированной медицинской помощи по соответствующему профилю.

В 2015 году стоимость строительства 1 оборудованной вертолетной площадки составляла порядка 10 млн рублей. Таким образом, финансовые затраты на реализацию указанного мероприятия составят **не менее 340 млн рублей**.

#### **Санитарно-авиационная эвакуация**

Расчетная предельная потребность 34 субъектов Российской Федерации 27 023 вылетов (*с учетом развития первичного звена здравоохранения предельное число вылетов может быть снижено на 5%, или на 1 301 вылет*).

Целевое предельное ежегодное количество вылетов (26 028) складывается из фактически произведенных вылетов 34 субъектами Российской Федерации за 2015 год (17 457) и дополнительного количества вылетов (8 571), субсидированных из федерального бюджета.

Финансовые затраты 34 регионов составили 1,9 млрд рублей, средняя стоимость одного вылета в 2015 году составляла 138 тыс. рублей, в 2016 году составляет 385 тыс. рублей.

Для достижения целей проекта Минздравом России запланировано 50-процентное субсидирование закупки авиационной услуги с целью увеличения на 8 571 вылет, на которые потребуется 3,3 млрд рублей.

## ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТУ

### Повышение качества оказываемой гражданам медицинской помощи, путем обеспечения отрасли высококвалифицированными медицинскими специалистами

#### Общие сведения

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование проекта | Новые кадры для современного здравоохранения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Обоснование проекта  | <p>В настоящий период созданы все предпосылки для вовлечения медицинских работников в систему постоянного совершенствования профессиональных навыков и умений: от углубленного изучения химии и биологии, специализированных программ внеурочной деятельности и дополнительного образования, работы по профориентации и социализации обучающихся во время обучения в «медицинских» классах, практикоориентированного обучения в образовательной организации высшего образования до реализации «пилотного» проекта по дистанционному образованию участковых терапевтов, педиатров и врачей общей практики с использованием системы зачетных кредитов, что позволяет внедрить модель непрерывного медицинского образования.</p> <p>Основной задачей повышения качества оказываемой гражданам медицинской помощи является решение проблемы дефицита медицинских кадров, особенно оказывающих первичную медико-санитарную помощь. При этом стремительное развитие медицинских технологий требует высокой квалификации врачей.</p> <p>Становится актуальным не периодически один раз в 5 лет повышение квалификации, а формирование непрерывной системы профессионального образования «через всю жизнь». Одной из основных проблем медицинского образования остается необходимость длительного отрыва специалистов от рабочего места для повышения квалификации, что отрицательно сказывается на производственном процессе, и снижает мотивацию к самосовершенствованию у работников.</p> <p>Действующая в настоящее время оценка квалификации работников - допуск к медицинской деятельности (сертификация) в большей части, уже носит формальный и субъективный характер, а специалисты, прошедшие сертификацию, зачастую не в полной мере соответствуют современным требованиям, предъявляемым к медицинским работникам.</p> <p>Особое значение приобретает поэтапное внедрение с 2016 года принципиально новой системы допуска к профессиональной деятельности – аккредитации специалиста, основанной на независимой оценке профессиональным сообществом и состоящей из трех этапов: тестирование, оценка практических навыков (умений) в смоделированных условиях и решение ситуационных задач.</p> |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Связь с целями социально-экономического развития</p> | <p>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 614-р «О комплексе мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года».</p> <p>Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Цель проекта</p>                                     | <p>Повышение качества оказываемой гражданам медицинской помощи путем обеспечения укомплектованности должностей врачей участковой службы, качественного и доступного непрерывного дополнительного профессионального образования медицинских специалистов. Внедрение независимой оценки уровня квалификации – аккредитации специалистов. Повышение эффективности целевой подготовки как действенного механизма устранения кадровых дисбалансов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Целевые показатели и критерии успешности проекта</p> | <p>Целевые показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Укомплектованность должностей врачей участковой службы (врачей - терапевтов участковых, врачей - педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей)) (процент (число врачей (физических лиц) к числу штатных должностей, нарастающим итогом))</li> <li>2. Доля лиц, получивших образование в рамках «целевого» обучения, трудоустроившихся в медицинские или фармацевтические организации согласно условиям целевого договора (процент от общего количества лиц, получивших образование в рамках «целевого» обучения, нарастающим итогом).</li> </ol> <p>Критерии успешности проекта:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. В 2015 году укомплектованность врачами «первичного звена»: врачами – терапевтами участковыми, врачами – педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами) – 77,0%.</li> </ol> <p>В рамках реализации проекта предполагается ежегодное увеличение данного показателя со следующими значениями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2017 году – 86,0%;</li> <li>в 2018 году – 89,0%;</li> <li>в 2019 году – 91,2%;</li> <li>в 2020 году – 94,2%.</li> <li>в 2025 году – 100%.</li> </ul> |

2. В 2015 году эффективность целевой подготовки специалистов, направленной на устранение дисбаланса во врачебных кадрах, составила 85%.

В рамках реализации приоритетного проекта планируется достижение следующих показателей:

- в 2017 году – 90%;
- в 2018 году – 93%;
- в 2019 году – 95%;
- в 2020 году – 95%;
- в 2025 году – 95%.

Для достижения указанных целевых показателей будут использованы следующие аналитические показатели:

1. Пилотная апробация модели непрерывного медицинского образования, реализуемая Минздравом России с 2014 года, показала свою востребованность. В целях реализации апробации был разработан образовательный интернет-портал с размещением образовательных программ и образовательных модулей для повышения квалификации врачей. Анализ востребованности контента и экспертиза его содержания профессиональным медицинским сообществом позволили определить основные критериальные требования и начать разработку в 2016 году интерактивных образовательных модулей на основе порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и принципов доказательной медицины

В рамках реализации проекта предполагается ежегодное увеличение числа интерактивных образовательных модулей с одновременной постоянной актуализацией их контента со следующими значениями:

- в 2017 году – 1 000 единиц;
- в 2018 году – 2000 единиц;
- в 2019 году – 3000 единиц;
- в 2020 году – 4000 единиц;
- в 2025 году – 5000 единиц

2. За период 2013-2015 годов в рамках отработки модели непрерывного медицинского образования число специалистов, перешедших на систему непрерывного медицинского образования, увеличилось в 4 раза и составило 5% от общего числа врачей.

При реализации приоритетного проекта предполагается ежегодное увеличение числа врачей, получающих непрерывное дополнительное профессиональное образование, от общего числа врачей со следующими значениями:

- в 2017 году - 20%;
- в 2018 году - 40%;
- в 2019 году - 60%;
- в 2020 году - 80%,
- в 2025 году - 100 %.

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     | <p>3. Система аккредитации специалистов, основанная на принципиально новых подходах и независимой оценке качества подготовки специалистов и уровня их квалификации, поэтапно внедряемая с 2016 года и направленная на повышение качества оказываемой медицинской помощи, позволит обеспечить допуск к профессиональной деятельности участвующим в ней врачам в сравнении с общим количеством врачей в следующем соотношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 2017 году – 6,3%;</li> <li>в 2018 году – 12,3%;</li> <li>в 2019 году – 18,5%;</li> <li>в 2020 году – 25%;</li> <li>в 2025 году – 100%.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Способы достижения целей.<br/>Задачи проекта</p> | <p>1. Проведение процедуры первичной аккредитации, предоставляющей возможность выпускникам специалитета, обучавшимся по специальностям «Лечебное дело» и «Педиатрия», занять должности врачей – терапевтов участковых, врачей – педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей).</p> <p>2. Развитие инфраструктуры для непрерывного профессионального образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дальнейшее развитие электронного образовательного портала непрерывного медицинского образования Министерства здравоохранения Российской Федерации (<a href="http://edu.rosminzdrav.ru">edu.rosminzdrav.ru</a>) с разработкой и актуализацией современного контента – интерактивных образовательных модулей, как общепрофессиональной так и специализированной направленности по всем медицинским и фармацевтическим специальностям на основе порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и принципах доказательной медицины.</li> <li>- предоставление возможности доступа всем медицинским специалистам к качественному и современному контенту, привлечение профессиональных сообществ и работодателей к созданию образовательных модулей, их экспертной оценке и реализации.</li> <li>- возможность формирования медицинским специалистом персональной образовательной траектории в «личном» кабинете на портале непрерывного медицинского образования Минздрава России (<a href="http://edu.rosminzdrav.ru">edu.rosminzdrav.ru</a>).</li> </ul> <p>3. Утверждение Концепции непрерывного медицинского образования, принятие нормативных правовых актов (в том числе подзаконных), регламентирующих принципы деятельности системы непрерывного профессионального образования.</p> <p>4. Принятие профессиональных стандартов с разработкой на их основе федеральных оценочных средств, обеспечение материально-технической базы для проведения процедуры аккредитации специалистов. Формирование экспертного профессионального сообщества, проводящего процедуру аккредитации.</p> |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | <p>5. Усиление контроля и повышения ответственности «заказчиков» целевой подготовки специалистов в части ее эффективности. Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.</p> <p>6. Внесение изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части уточнения требований к порядку разработки и структуры клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам оказания медицинской помощи.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Стратегические риски и возможности | <p>Риски:<br/>Изменение макроэкономической ситуации.</p> <p>Возможности:<br/>1. Опыт реализации «пилотного» проекта по внедрению непрерывного медицинского образования.<br/>2. Концепция непрерывного медицинского образования.<br/>3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».<br/>4. Опыт проведения процедуры первичной аккредитации выпускников стоматологических и фармацевтических факультетов в 2016 году.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Оценка деятельности проекта        | <p>Срок исполнения проекта: 2017 – 2025 годы.</p> <p>Проект будет реализовываться в 2 этапа:<br/>I этап (2017 – 2018 годы)<br/>II этап (2019 – 2025 годы)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Оценка бюджета проекта             | <p>Стоимость проекта:<br/>2017 – 2018 годы – 440 млн рублей, из них<br/>70 млн рублей – ежегодное обеспечение инфраструктуры для функционирования технологической платформы (edu.rosminzdrav.ru);<br/>150 млн рублей – ежегодное методологическое обеспечение перехода на систему аккредитации специалистов (создание предметной базы данных контрольно-измерительных материалов (оценочных средств) – тестовых заданий, клинических кейсов, «симуляционных сценариев» при учете использования для проведения процедуры аккредитации, имеющего материально-технического состояния образовательных площадок).</p> <p>Привлечение указанных финансовых ресурсов осуществляется в рамках текущего финансирования Минздрава России.</p> <p>2019-2025 годы:<br/>1,19 млрд рублей (в рамках текущего финансирования Минздрава России), из них<br/>70 млн рублей – ежегодное обеспечение инфраструктуры для функционирования технологической платформы (edu.rosminzdrav.ru);<br/>100 млн рублей – ежегодное методологическое обеспечение системы аккредитации специалистов (подготовка и актуализация контрольно-измерительных материалов, поддержание программного</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>обеспечения, в том числе функции репетиционного экзамена в режиме онлайн, финансирования расходов на оплату труда работников, привлеченных членов аккредитационных комиссий, командировочных расходов, подготовку экспертов, актуализация и обновление банка ситуационных клинических задач).</p> <p>23,24 млрд рублей – дополнительное финансирование, из них</p> <p>5,95 млрд рублей – создание 17 независимых симуляционно-аккредитационных центров (2019 год – 8 центров, 2020 год – 9 центров);</p> <p>12,25 млрд рублей – обеспечение деятельности обучающих симуляционных и симуляционно-аккредитационных центров;</p> <p>5,04 млрд рублей – расходы на проведение аккредитации.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2. Организация исполнения

|                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Куратор                                                | Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю.                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Заказчик                                               | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Руководитель проекта                                   | Первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Коллегиальный орган принятия решений                   | Проектный комитет по здравоохранению                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Головная организация                                   | Министерство здравоохранения Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Перечень основных участников и заинтересованных сторон | Минздрав России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, профессиональные некоммерческие организации, образовательные и научные организации, реализующие программы дополнительного профессионального образования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |

## 3. Дополнительные сведения, ограничения и допущения

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ограничения | <p>Недостаточность бюджетного финансирования для структурного преобразования действующей модели медицинского образования в модель непрерывного медицинского образования.</p> <p>Возможное неприятие со стороны профессионального сообщества внедрения непрерывного медицинского образования и процедуры аккредитации специалистов.</p> <p>Нормативно-правовые ограничения.</p> <p>Низкий уровень эффективности взаимодействия образовательных организаций, профессионального медицинского сообщества, медицинских организаций и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе межведомственного взаимодействия по вопросам внедрения модели непрерывного медицинского образования и процедуры аккредитации.</p> |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                          | <p>Неготовность коллективов образовательных организаций к интенсивной модернизации образовательных программ (недостаток квалификации, высокий возрастной ценз, неконкурентная заработная плата).</p> <p>Низкий уровень знаний в области менеджмента административного персонала медицинских организаций и государственных служащих органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья в части долгосрочного планирования устранения кадрового дефицита и потребности в подготовке (дополнительном профессиональном образовании) медицинских и фармацевтических работников.</p> |
| Допущения и предложения                                  | <p>Реализация проекта может достигнуть своей цели при консолидации всех основных участников и заинтересованных сторон, и финансировании в соответствии с потребностями на реализацию II этапа проекта.</p> <p>Необходимо постоянное информационное сопровождение проводимых преобразований с целью снятия «напряжения» в профессиональном сообществе.</p>                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Предложения по форме реализации<br>Проект –<br>Программа | Проект                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Дополнительные сведения                                  | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |



## ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТУ

### **Увеличение доступности для населения Российской Федерации современных и качественных лекарственных препаратов путем совершенствования системы контроля за осуществлением закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд и их оборотом**

#### **1. Общие сведения**

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование проекта | <p>Увеличение доступности для населения Российской Федерации современных и качественных лекарственных препаратов путем совершенствования системы контроля за осуществлением закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд и их оборотом.</p> <p>В том числе:</p> <p>Проект А – повышение эффективности и прозрачности закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд посредством проведения сплошного автоматизированного мониторинга закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд, их анализа и использования средневзвешенных цен для определения начальной максимальной цены контракта.</p> <p>Проект Б – внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов.</p>      |
| Обоснование проекта  | <p>Проект А:</p> <p>Общий годовой объем государственных закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд составляет более 30% рынка лекарственных препаратов в Российской Федерации (около 400 млрд. руб. в год). Выборочный анализ, заключенных в 2015 году государственных контрактов на поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) (<a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>), выявил значительное расхождение стоимости упаковки аналогичных лекарственных препаратов в различных субъектах Российской Федерации (более 20%). При этом, несмотря на наличие Единой информационной системы (ЕИС), имеющийся формат данных не дает возможности осуществления контроля закупок лекарственных препаратов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также проведения сплошного автоматизированного мониторинга, анализа и использования средневзвешенных цен</p> |

|                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                  | <p>для определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК). Необходима доработка существующей системы и формата вносимой информации.</p> <p>Проект Б:</p> <p>В целях предотвращения нанесения вреда жизни и здоровью граждан, и, как следствие, экономического ущерба, обеспечения эффективного контроля качества лекарственных препаратов, находящихся в легальном обращении, и борьбы с контрафактными и фальсифицированными лекарственными препаратами, необходимо обеспечить разработку и поэтапное внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя с использованием маркировки (кодификации) и идентификации упаковок лекарственных препаратов.</p> |
| Связь с целями социально-экономического развития | <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.</p> <p>Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».</p> <p>Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Цель проекта                                     | <p>Проект А:</p> <p>Повышение эффективности и прозрачности закупок лекарственных препаратов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Проект Б:</p> <p>Обеспечение поставок потребителям качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Целевые показатели и критерии успешности проекта | <p>Проект А:</p> <p>Отклонение от средневзвешенной цены по МНН при осуществлении закупок лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд (без учета торговых надбавок по регионам).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | <p>Критерий успешности проекта:<br/> в 2017 году предполагается реализация проекта в пилотном режиме и расчёт средневзвешенных цен;<br/> в 2018 году отклонение снизится на 60% от показателя 2017 года; в 2019 году - снижение на 70% от показателя 2017 года; в 2020 году - снижение на 80% от показателя 2017 года и в 2025 году - снижение на 90% от показателя 2017 года.</p> <p>Проект Б:<br/> Охват индивидуальной маркировкой.</p> <p>Критерий успешности проекта:<br/> в настоящее время индивидуальная маркировка не проводится;</p> <p>в рамках реализации проекта предполагается, что в 2017 году будет промаркировано - не менее 20% международных непатентованных наименований, входящих в перечень 7 высокочувствительных нозологий; в 2018 году – не менее 50% препаратов перечня ЖНВЛП (лекарственные препараты высокочувствительного ценового сегмента); в 2019 году и последующим - все лекарственные препараты перечня ЖНВЛП.</p>                                                    |
| <p>Способы достижения целей. Задачи проекта</p> | <p><b>Способы достижения:</b></p> <p>Проект А:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доработка единой информационной системы в части структурирования вносимой заказчиками информации в целях проведения автоматического анализа и расчета НМЦК на основе средневзвешенных цен.</li> <li>2. Создание информационно-аналитической системы по мониторингу и анализу уровня цен, объемов и других показателей при осуществлении государственных и муниципальных закупок.</li> </ol> <p>Проект Б:</p> <p>Создание системы мониторинга движения лекарственных препаратов на уровне субъектов обращения лекарственных препаратов, в том числе закупаемых за счет федерального бюджета Российской Федерации от производителя до конечного потребителя.</p> <p><b>Задачи:</b></p> <p>Проект А:</p> <p>Увеличение доступности лекарственных препаратов путем повышения эффективности закупок и осуществления контроля при закупках лекарственных препаратов для государственных и муниципальных нужд.</p> |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | <p>Проект Б:</p> <p>Снижение угрозы жизни и здоровью населения Российской Федерации, противодействие незаконному обороту лекарственных препаратов на территории Российской Федерации, предотвращение поступления в оборот фальсифицированных лекарственных препаратов, своевременное выведение из оборота контрафактных и недоброкачественных лекарственных препаратов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Стратегические риски и возможности | Изменение макроэкономической ситуации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Оценка деятельности проекта        | <p>Срок исполнения проекта: 2017-2020 годы, в том числе срок исполнения проекта по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проекту А – 2018 год;</li> <li>- проекту Б – 2020 год.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Оценка бюджета проекта             | <p>По проекту А – 20 млн. руб. в рамках текущего финансирования Росздравнадзора. Дополнительного финансирования не требуется.</p> <p>По проекту Б – общий бюджет проекта – 14,22 млрд рублей, в том числе средства федерального бюджета - 3,00 млрд. руб. включая затраты: на доработку системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежащие к одежде и прочие изделия из натурального меха» разработанной ФНС России - 274 млн. руб; на сопровождение и техническое обеспечение системы оператором до полного ввода в эксплуатацию - 600,0 млн. руб.; на развитие информационных технологий инфраструктуры оператора и бюджетных организаций - участников - 2126,0 млн. руб. Сумма затрат федерального бюджета может снизиться по результатам пилотного проекта по итогам 2017 года.</p> |

## 2. Организация исполнения

|                                      |                                                                         |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Куратор                              | Заместитель председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец |
| Заказчик                             | Минздрав России, Минфин России, ФАС России                              |
| Руководитель проекта                 | Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации               |
| Коллегиальный орган принятия решений | Проектный комитет по здравоохранению                                    |
| Головная организация                 | Министерство здравоохранения Российской Федерации                       |

|                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Перечень основных участников и заинтересованных сторон | Минздрав России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России, ФНС России, Казначейство России, Росздравнадзор, ФАС России, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.Дополнительные сведения, ограничения и допущения

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ограничения             | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Допущения и предложения | <p>Проект А:</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) мониторинг и аудит закупок осуществляются с использованием единой информационной системы в сфере закупок (Единая информационная система) и на основе содержащейся в ней информации (размещается на официальном сайте <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>).</p> <p>В настоящее время информация об объекте закупки размещается государственными и муниципальными заказчиками в Единой информационной системе в неструктурированном виде (текстовом или графическом) и не может быть использована для автоматизированного прикладного анализа и контроля, в том числе объемов, цен закупки и фактов поставки товара.</p> <p>В целях эффективной организации контроля в отношении закупок ЖНВЛП оценить необходимость дополнения положений об общих требованиях осуществления контроля за соблюдением органами государственного (муниципального) финансового контроля Федерального закона № 44-ФЗ, описаний особенностей контроля закупок ЖНВЛП, а также дополнительно организовать проверки осуществления контроля органами государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации и муниципальных образований со стороны уполномоченного органа – Казначейства России.</p> |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | <p>Проект Б:</p> <p>В настоящее время существует временной разрыв между выявлением недоброкачественных лекарственных препаратов и принятием решения о приостановке обращения. Информационная система мониторинга движения лекарственных препаратов позволит обеспечить оперативное блокирование обращения недоброкачественных и контрафактных лекарственных препаратов и недопущение ввода в оборот фальсифицированных лекарственных препаратов.</p> |
| Предложения по форме реализации<br>Проект – Программа | Проект                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Дополнительные сведения                               | Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект план-графика по реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 июля 2016 года в части совершенствования системы мониторинга и контроля государственных закупок.                                                                                                                          |

